

安全理事会

第六十五年

临时逐字记录

第六二六五次会议

2010年1月27日星期三上午10时举行

纽约

主席:	张业遂先生	(中国)
成员:	奥地利	迈尔-哈廷先生
	波斯尼亚和黑塞哥维那	武卡希诺维奇先生
	巴西	维奥蒂夫人
	法国	阿罗德先生
	加蓬	伊索兹-恩贡代特先生
	日本	奥田先生
	黎巴嫩	萨拉姆先生
	墨西哥	埃列尔先生
	尼日利亚	奥格武夫人
	俄罗斯联邦	丘尔金先生
	土耳其	阿帕坎先生
	乌干达	卢克维亚先生
	大不列颠及北爱尔兰联合王国	马克·莱尔·格兰特爵士
	美利坚合众国	沃尔夫先生

议程项目

中东局势，包括巴勒斯坦问题

10-22063 (C)





上午 10 时 10 分开会。

通过议程

议程通过。

中东局势，包括巴勒斯坦问题

主席：我要通知安理会，我收到阿尔及利亚、阿根廷、古巴、埃及、印度尼西亚、伊朗伊斯兰共和国、以色列、约旦、马来西亚、摩洛哥、尼加拉瓜、挪威、阿曼、巴基斯坦、卡塔尔、沙特阿拉伯、南非、斯里兰卡、阿拉伯叙利亚共和国、突尼斯、阿拉伯联合酋长国、委内瑞拉玻利瓦尔共和国和越南代表的来信，要求邀请他们参加安理会对本议程项目的审议。按照惯例，我提议，如果安理会同意，就根据《宪章》的有关规定和安全理事会暂行议事规则第 37 条，邀请这些代表参加审议，但无表决权。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，沙莱夫女士(以色列)在安理会议席就座；上述其它国家的代表在安理会会议厅一侧为他们保留的座位就座。

主席：我要通知安理会，我收到巴勒斯坦常驻联合国观察员代表团临时代办2010年1月22日的来信，此信将作为 S/2010/44 号文件印发，内容如下：

> “谨请安全理事会按照其惯例，邀请巴勒斯坦常驻联合国观察员参加安全理事会定于 2010 年 1 月 27 日星期三举行的会议，讨论中东局势、包括巴勒斯坦问题。”

我提议，如果安理会同意，就根据议事规则和以往惯例，邀请巴勒斯坦常驻观察员参加会议。

没有人反对，就这样决定。

应主席邀请，曼苏尔先生(巴勒斯坦)在安理会议席就座。

主席：按照安理会先前磋商达成的谅解，我认为，安理会同意根据暂行议事规则第 39 条，向主管政治事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科先生发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

按照安理会先前磋商达成的谅解，我认为，安理会同意根据暂行议事规则第 39 条，向欧洲联盟驻联合国代表团代理团长佩德罗·塞拉诺先生阁下发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我邀请塞拉诺先生阁下在安理会会议厅一侧为他保留的座位就座。

我要通知安理会，我收到 2010 年 1 月 22 日塞内加尔常驻代表保罗·巴吉先生阁下的来信，要求邀请他以巴勒斯坦人民行使不可剥夺权利委员会主席的身份，参加安理会对本议程项目的审议。如没人反对，我就认为安理会同意根据暂行议事规则第 39 条，向保罗·巴吉先生阁下发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我邀请巴吉先生阁下在安理会会议厅一侧为他保留的座位就座。

我要通知安理会，我收到 2010 年 1 月 26 日黎巴嫩长常驻联合国代表的来信，要求根据安全理事会暂行议事规则第 39 条，邀请阿拉伯国家联盟常驻联合国观察员叶海亚·马赫马萨尼先生阁下参加本项目的审议。

如果没有人反对，我就认为安理会同意根据第 39 条，向马赫马萨尼先生阁下发出邀请。

没有人反对，就这样决定。

我请马赫马萨尼先生在安理会会议厅一侧为他保留的座位就座。

我谨欢迎尊敬的秘书长潘基文先生阁下出席今天的会议。

安全理事会现在开始审议其议程上的项目。安全理事会今天是按照安理会先前磋商达成的谅解开会的。

在本次会议上，安理会将听取奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科先生的情况通报。我现在请塔兰科先生发言。

费尔南德斯-塔兰科先生(以英语发言)：在努力实现以色列-巴勒斯坦谈判的过程中，令人极为担忧的僵局继续存在，原因是各方信任程度较低，在谈判的职权范围问题上有争议、有人继续在当地制造既成事实，耶路撒冷局势紧张，西岸其它地方发展不均衡以及加沙状况难以为继。

为了恢复以巴谈判，持续开展了密集的外交活动，其中包括美国特使乔治·米切尔最近对该地区的访问。这些努力正在继续，各方已表示正在审视各种事态发展，但尚未取得突破。

秘书长及其特使正在四方框架内与各方和区域伙伴积极接触，努力支持启动一个最终有明确结局的富有意义的进程。秘书长于1月6日会晤了米切尔特使，我们欢迎米切尔先生1月12日和13日与四方特使和其它欧洲伙伴进行的接触。我们也注意到埃及的努力。该国本月担任了以巴领导人讨论的东道国。特别协调员罗伯特·塞里最近访问了开罗和安曼。

我们认为，如果要克服障碍，并恢复有望取得成功的进程，四方能够并且必须在此重要关头充分发挥作用。各方也必须承担起责任。尽管以色列采取了某些步骤，但它可以而且也应该做更多的事情来建立信任，为此应在实地履行义务，表明它真诚致力于开展谈判并在一个明确时间范围内解决包括耶路撒冷问题在内的所有核心问题。我们并不低估所牵涉的困难和问题，但巴勒斯坦人应该象现在这样，继续为恢复谈判作出认真努力。

尽管存在政治僵局，但巴勒斯坦权力机构仍继续努力推进其国家建设计划。在报告所述期间，巴勒斯坦权力机构完成了自2008年以来的第1 000个面向未获充分服务社区的小项目。1月14日，法耶兹总理提出了政府的2010年重点措施——体制建设、战略基础设施和服务提供。我们敦促国际社会支持这一计划。该计划的费用总额估计为55亿美元，其中只有50%全部或部分到位。

巴勒斯坦权力机构还面临估计总额为12亿美元的经常性预算赤字，因此在2010年需要进一步的预算支助。就履行巴黎会议和沙姆沙伊赫会议上所作认捐的未兑现部分而言，巴勒斯坦权力机构要求快速提供这一援助，并采取措施，确保资金的可预测性。

巴勒斯坦权力机构还继续依照路线图，在维护法律和秩序以及打击潜在恐怖主义方面取得进展。1月初，在希布伦部署了100名新接受培训的巴勒斯坦安全人员。最近几个月在处理巴勒斯坦权力机构监狱内人权问题方面也取得了进展。

我们肯定以色列为促进西岸的经济活动而采取的新措施。1月4日，以色列延长了西岸南部与以色列之间Tarkumiya商业物资过境点的开放时间，以改善货物的通行。1月15日，以色列自2001年以来首次重新开放了希布伦西南联接两条主要路线的公路的一个路段，供巴勒斯坦人通行，该条公路也是一些村庄进出服务中心的重要通道。

我们敦促以色列采取意义更为深远的措施，为西岸地区巴勒斯坦的发展提供便利，包括进一步放松封锁——目前设有路障569处——为改善C区的情况提供便利以及停止拆毁巴勒斯坦人的住房。在报告所述期间，拆毁住房行为导致100多名巴勒斯坦人，包括34名儿童无家可归。

我要重申秘书长对东耶路撒冷局势的关切。他呼吁以色列当局停止修建和扩大定居点、拆毁房屋、关闭机构以及取消居住权等活动。

在报告所述期间，东耶路撒冷包括东宫和商会在内的巴勒斯坦机构仍然关闭，这种状况已持续将近十年，而且违反了路线图的规定。以色列在谢赫贾拉赫

驱逐了一些家庭，还有 25 个家庭面临同样的威胁，以巴双方人士针对以色列的这些行为所进行的抗议一直在持续。现在几乎每个星期都有抗议活动。1 月 15 日被逮捕的 17 名示威者在第二天被释放，因为以色列法院裁定逮捕行为属于非法，但 1 月 22 日又有 20 人被拘捕。此外，定居者在靠近老城敏感的 Silwan 居民区实施考古挖掘活动，包括隧道挖掘活动，也持续引起各方关切。有报道说，最近大雨过后道路上出现的新裂缝就是这些活动造成的。

以色列官方继续宣布有意在以色列确定的东耶路撒冷市界范围内，在现有定居点地区和巴勒斯坦居民区扩大定居点修建活动。其中包括 12 月 28 日宣布的三个现有定居点中 692 个新住房单元的建设，1 月 4 日宣布的一个在橄榄山巴勒斯坦居民区为 24 户定居者家庭修建住房的新项目以及 1 月 6 日宣布的巴勒斯坦 Shuafat 居民区中 50 个新定居者住房单元的修建。我们敦促以色列政府不要最终批准这些计划。国际社会不承认以色列对东耶路撒冷的兼并。该城的地位仍然是尚待谈判的一个最终地位问题。必须通过谈判找到解决耶路撒冷问题的办法，使之成为两个国家的首都。

内塔尼亚胡总理 11 月份宣布的在西岸其余地区部分暂时性限制定居点活动的政策正大体上得到实施。一些以色列检查人员已前往定居点核实停工令是否得到执行。然而，由于这项政策包含一些例外规定，而且在某些情况中还有人违背这项政策继续从事修建活动，因此据报一些定居点中仍然在进行建筑活动。1 月 20 日，国防部长巴拉克宣布将被占领西岸大型定居点 Ariel 的一所学院升格为大学，而内塔尼亚胡总理则于 1 月 24 日在 Gush Etzion 和 Ma’ale Adumim 参加了植树活动。

在 1967 年占领的领土各地开展的定居点活动是非法的，这一活动的持续违背了路线图的规定。我们再次强烈敦促以色列充分履行其义务，冻结所有定居点活动，包括其自然增长，并拆除 2001 年 3 月以来建立的前哨。1 月 12 日，法耶兹总理宣布，巴勒斯坦权力机构正寻求在巴勒斯坦地区内抵制定居点的产品。

巴勒斯坦、以色列和外国抗议者继续在 Nil’Fin 村和 Bil’in 村进行示威，在当地巴勒斯坦被占领土上设置的障碍违反了国际法院的咨询意见。此外，抗议者与以色列安全部队之间也爆发了冲突。

在报告所述期间，以色列大幅增加了它在西岸针对所谓安全威胁实施的军事行动——总共达 143 次。有 3 名巴勒斯坦人被打死，87 人受伤，300 多人被逮捕——其中 12 人被查出携带炸药。在一起严重事件中，几名巴勒斯坦枪手于 12 月 24 日在纳布卢斯附近的公路上打死了一名定居者。以色列军队于 12 月 26 日进入纳布卢斯，打死了 3 名据称是凶手的巴勒斯坦人。巴勒斯坦权力机构强烈谴责了以色列军队的这一行为。巴勒斯坦安全部队在自己对打死定居者事件进行的调查过程中逮捕了几个人。

在报告所述期间，定居者与和巴勒斯坦人之间总共发生了 107 起暴力事件，造成 22 名巴勒斯坦人和 18 名定居者受伤，其部分原因是有人实施了“价格标签”政策以抗议以色列政府限制修建定居点的政策。继昨天撤离 Givat Menachem 前哨之后，定居者对邻近前哨的 Bitilu 村的巴勒斯坦人及其财产发动袭击。我们注意到以色列警察逮捕了涉嫌参与 Yassuf 清真寺纵火案的数名定居者。在上次情况通报会上已就此纵火案作过通报。然而，必须采取更多的行动，对实施暴力的定居者实行法治。

关于加沙，正如秘书长 12 月 27 日在“铸铅”行动一周年之际所指出的那样，对于导致冲突的各种问题及其令人担忧的后果均未解决这一状况，他仍然感到严重关切。这造成了无法持续的局势，并使超过一半以上年龄在 18 岁以下的平民感到无助。

哈马斯依然在加沙拥有实际上的控制权，它在该地实施安全控制并推动建立社会机制和体制结构的工作。我们感到遗憾的是，它拒绝签署去年下半年经过冗长讨论之后获得巴勒斯坦解放组织(巴解组织)

各派别接受的埃及和解方案。我们敦促哈马斯重新考虑它的这个立场。

我们继续支持在合法的巴勒斯坦权力机构的框架内统一加沙和西岸，并希望尽快能够在巴勒斯坦全境进行自由和公平的选举。在此同时，随着 2010 年 1 月 25 日本来应该以选出的官员替换各级官员的日子的过去，巴解组织作出决定，延长了主席和议员的任期直到能够举行选举为止，尽管由于内部的分裂，议会至今未能举行会议。

为释放以色列被捕士兵吉拉德•沙利特设法将他与在以色列监狱内扣押的为数 9 000 名的巴勒斯坦人进行交换所作的努力至今没有得到任何突破。

在本报告所述期间之初，武装团体从加沙发射火箭弹的数目显著增加。当时总共发射了 70 多枚口径不同的火箭弹，其中有 19 枚射到了以色列。以色列对加沙地带的目标进行了 20 次袭击和 11 次空袭，导致 11 名巴勒斯坦人死亡，其中包括 6 名平民，并造成 6 人受伤。这种暴力行为令人感到担忧，说明了目前局势的动荡不安。不过，根据我门的消息来源，我们继续认为绝大多数人民都希望维持目前平静的局势。我们敦促所有各方不使用暴力手段并遵守国际人道主义法的规定。

有关走私武器的报道继续令人感到关切。埃及继续作出努力，包括使用地道探测感应器和沿着边界在部分地区插入金属片的方式防止走私。通过地道走私商品的情况依然存在，这种作法还扭曲了加沙的经济状况。目前迫切需要根据“通行进出协定”开放所有进入加沙的过境点。

1 月 6 日，在加沙拉法的巴勒斯坦人举行了一次示威，要求让提供人道主义援助的团结声援车队进入。在示威期间，有一名埃及士兵在埃及与加沙相邻边界的埃及一方遭到射杀。随着事件的扩大，至少有 13 名巴勒斯坦人在边界的加沙一方受伤。埃及当局已经要求哈马斯务必将涉及杀害士兵的人绳之以法。

我们再次呼吁停止对加沙进行封锁。在本报告所述期间，每星期平均有 534 辆货车运载的货物运入加沙，这比上次报告期间运入的数量减少了 10%，虽然有积极的现象显示，在 12 月份，允许运入的物品种类略有增加，其中包括了蜡烛、扫帚、眼镜和毛毯等。进入加沙的厨用煤气增加了 13%，尽管燃料依然不足。以色列对联合国提出的向加沙提供过冬用品的呼吁也只作出了有限的反应。特别是，自 12 月 29 日以来，并在秘书长向以色列政府发出呼吁之后，已有 57 辆装载玻璃的货车进入加沙地带，这是以色列准许进入的总数 100 辆装载玻璃的货车中的一部分。这已使更多一般家庭能够修理一些“铸铅行动”期间造成的少许损坏。此外，在本报告所述期间，以色列允许让 41 辆货车离开，装载了近 200 万朵康乃馨和 40 多吨草莓。目前大约有 300 吨草莓预计在这个季度结束之前运出。

加沙发电厂也面临着燃油短缺的问题，这主要是资金不足造成的。目前仍在继续作出努力，设法解决这个重要问题，以免电厂关闭产生令人担忧的人道主义后果。同样重要的是以色列准许运入材料维修电力设备和允许运入足够的燃油。

1 月 1 日，以色列当局担心可能开凿地道遭到袭击，宣布停止使用从以色列转运燃油到加沙的纳哈勒奥兹过境点。大量燃油现在都得通过转运量小的多的凯雷姆沙格姆过境点运入。除了在卡尔尼过境点用于运入谷物的传送带之外，令人非常关切的是凯雷姆沙格姆现在是唯一用于运进和运出加沙进出口货物的过境点。

以色列仍未对联合国提出的完成目前停顿的建房、建校和设立保建设施的项目作出令人满意的回应。这种情况令人极度失望。秘书长打算继续推动此事。我们还关切地注意到似乎有限制高级国际官员不让进入加沙的情况。

在 2009 年底之前，由于哈马斯要求援助机构提供资料，在加沙境内受到的阻碍有所增加，导致若干援助用品遭到没收或不让发放的事件。在联合国出面

干预后，用品已经放行，援助行动也已恢复。我们继续坚持不得对加沙的国际援助行动进行任何干预。

1 月 15 日，制定了一项安排。以色列政府根据这项安排向联合国支付了 1 050 万美元，用于加沙调查委员会调查的 9 起事件中造成的损失。在这项支付之后，联合国同意与这些事件有关的财务问题已经圆满结束。安理会成员应该知道，秘书长已经写信给安理会主席告知这项安排。我们希望以色列会允许运入足够的材料，以便在目前有经费的情况下重建联合国受损的房舍和设施。

我们继续支持致力于恢复以叙谈判和区域全面和平的一切努力。美国特使米切尔在 1 月 19 日和 20 日访问了黎巴嫩和叙利亚，会晤了两国领导，就区域全面和平问题进行了磋商。在被占领的叙利亚戈兰，虽然定居点活动仍在持续进行，但局势依然稳定。

叙利亚总理哈里里于 2009 年 12 月 19 日首次访问了大马士革，会晤了叙利亚总统巴沙尔·阿萨德并进行了广泛会谈，这使黎巴嫩-叙利亚双方关系取得了进展。哈里里总理在本报告所述期间还访问了土耳其、约旦、阿拉伯联合酋长国、埃及和法国。苏莱曼总统于 12 月 30 日在巴黎与法国萨科齐总统举行了会谈。

在安保方面，2009 年 12 月 26 日夜晚在贝鲁特南郊达希耶区哈马斯使用的一栋建筑物内发生了爆炸，导致两名哈马斯成员死亡，另有三名成员受伤。对此事件的调查目前仍在继续进行之中。2009 年 11 月 25 日开始的巴里德河难民营的重建工作尽管进展缓慢，但仍在持续进行。

联合国驻黎巴嫩临时部队(联黎部队)行动地区的局势平静但并不稳定。12 月 26 日，联黎部队的一个巡逻队在萨尔达附近看到有几个人在挖洞。联黎部队在洞内发现了 250 千克的炸药；这几个人在巡逻队接近时逃逸。在本报告所述期间，以色列军机每日违规入侵，而在 1 月初入侵架次明显增加。

我们对目前的僵局依然深感关切。如果我们不能坚定地朝着最后地位协定迈进，我们就有倒退的风险，可能造成深远和不利的影响。我们继续敦促双方履行其“路线图”义务，建立信任，重启有关所有最后地位问题的谈判并且坚持到底，直至达成“两国解决方案”。我们还认为，“四方”必须为支持这一进程发挥其充分作用。我们仍然致力于按照安全理事会各项决议、先前的协定、“路线图”以及“阿拉伯和平倡议”，通过建立一个与以色列在和平与安全中毗邻共处的巴勒斯坦国和创造全面的区域和平，结束自 1967 年开始的占领并结束冲突。

主席：我感谢费尔南德斯·塔兰科先生所作的通报。

按照安理会成员达成的谅解，我谨提醒各位发言者将发言时间限定在五分钟以内，以便安理会能够迅速开展工作。请打算作长篇发言的代表团散发书面发言稿，在会议厅内仅作简短发言。

我现在请巴勒斯坦常驻观察员发言。

曼苏尔先生(巴勒斯坦)(*以英语发言*)：我们感谢秘书长今天上午与会。主席先生，我谨代表巴勒斯坦，热烈祝贺你以及友好的贵国，中国，担任安全理事会的主席，并且祝贺你明智地指导本月安理会工作。我们也感谢布基纳法索在 12 月份干练地指导了安理会的工作。

借此机会，我也要向安全理事会的新成员，我们友好的兄弟国家黎巴嫩、波斯尼亚和黑塞哥维那、巴西、加蓬和尼日利亚表示巴勒斯坦最真诚的祝贺。我们完全相信，它们致力于执行《宪章》、国际法和安理会的各项决议，我们也祝愿各位成功地履行责任，并在今后的两年中履行你们在安理会的义务。同样，我要向在去年 12 月结束任期的安理会成员表示深切感谢，即友好的兄弟国家利比亚、布基纳法索、哥斯达黎加、克罗地亚和越南。它们以无比的执着、能力和对寻求和平与安全的坚定不移承诺开展工作，包括努力在安理会解决巴勒斯坦问题。

在继续之前，我还要感谢奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科助理秘书长就近期事态发展和实地局势作情况通报。令人遗憾的是，实体局势依然严峻，人道主义状况每况愈下，和平进程继续陷于僵局。

巴勒斯坦政府宣布，今天，1 月 27 日，成为声援巴勒斯坦囚犯日。在安理厅这里，我要向在以色列监狱中的我国数千名英勇的囚犯表示敬意。我们希望，他们获得自由的日子不再遥远。

巴勒斯坦人民开始了面临巨大挑战和困难的又一年。由于以色列在包括东耶路撒冷在内的被占巴勒斯坦领土上持续违反国际法，各方面的情况都很严峻。以色列不受惩处和顽固不化加重了巴勒斯坦人民的痛苦，同时破坏了过去一年来为重启和平进程所作的努力。加沙地带的局势依然严峻，而被占领的东耶路撒冷上岌岌可危的局势有可能进一步加剧紧张事态，破坏该地区和整个区域的脆弱局势。

在加沙地带，我们继续看到无法忍受的人类苦难。时隔一年多之后，前年冬天以色列军事入侵和这个占领国在侵略期间犯下的残暴罪行，包括战争罪，给人们带来的创伤依然没有愈合。以色列继续对加沙实施非法封锁，更加重了当地人民承受的巨大损失和破坏。由于以色列蓄意阻扰重建，人们无法从中恢复过来。巴勒斯坦平民，特别是儿童和老弱病残者的人道主义、社会经济和心理状况仍然困难，令人感到十分关切。

这种不公正和荒诞情况的持续存在无疑证明，这场封锁旨在实施集体惩罚和击垮包括青老年人在内的巴勒斯坦人口。这种人为的灾难使人们陷于贫困之中，有 75%的人口处于赤贫中，并且几乎完全依靠援助。这种情况导致民事基础设施，包括迅速恶化的保健、饮水和环境卫生体系近乎崩溃，造成各个领域中的巨大社会经济痛苦，并且播下了深深的绝望和无助感的种子，对巴勒斯坦人民的今世后代产生深刻影响。

全世界的良知如何能够忍受继续看到全体巴勒斯坦人民处于窒息和贫困之中呢？迫使巴勒斯坦家庭生活在废墟和蓄意强加给他们的灾难之中，何理有之？国际社会如何能够忍受，大家慷慨捐助的大量援助继续受到阻碍，而这些援助是为了帮助巴勒斯坦人民恢复和重建家园，并且使他们的生活重获某种人的尊严感呢？

这些是我们今天向安理会提出的问题，也是我们在坚持不懈地追究对我国人民犯下的战争罪的责任和为此伸张正义，包括在落实戈德斯通报告(A/HRC/12/48)过程中要继续提出的问题。在国际社会成员共同行动，迅速并满怀同情心地帮助全世界承受灾难、悲剧和违反人权行为之苦的人们时，我们共同的人性和人道主义本能令人自豪和鲜明地展示了出来，它们要求我们不应在这种令人痛惜和不道德的状况面前继续保持缄默。

在以色列入侵加沙一年多和实施封锁近三年之后，巴勒斯坦人民及其领导人再次呼吁——恳请——国际社会采取所有必要步骤，冲破封锁并迫使以色列立即开放加沙过境点，以便人员和货物可以经常性和持续地流动。唯有如此才能最终开始加沙的重建和经济和社会恢复工作，包括执行秘书长提出的通过联合国民事基础设施项目迅速启动重建的建议，而以色列仍厚颜无耻地拒绝接受这一建议。在这方面我们重申，必须遵守国际人道主义法，特别是《日内瓦第四公约》以及包括第 1860(2009)号决议在内的安全理事会各项决议。

同时，在西岸，巴勒斯坦人民继续看到，以色列继续非法夺取他们的土地并将其殖民化，特别是在巴勒斯坦领土的心脏部位——被占领的东耶路撒冷——一带，而他们也身受这种行为之苦。以色列建造定居点、建设隔离墙，没收巴勒斯坦人的土地，摧毁住房，对圣地进行挑衅，定居者常常在官员和宗教领袖的煽动下，对巴勒斯坦平民和财产实施恐怖和无法无天的行为，包括亵渎清真寺和公墓，以及对自由行动进行阻碍——所有这一切都继续有增无减。

以色列官方继续定期宣布建造新的定居点住房单位，无视国际社会一再要求以色列停止在巴勒斯坦被占领土进行定居点活动并遵守国际法、联合国决议及其路线图义务的呼吁。

以色列仍然对东耶路撒冷执行侵略性的非法政策，旨在改变该地的人口组成、地位和独特的巴勒斯坦性质和特征，并把该城同领土的其他部分隔开。除了建造定居点并向东耶路撒冷移居更多定居者之外，为执行这一非法活动还摧毁了住房、驱逐和取消了该城数以千计巴勒斯坦居民的居住权，借以驱赶或迫使巴勒斯坦本地居民背井离乡。仅在 2008 年，以色列取消了将近 5 000 名巴勒斯坦人在耶路撒冷的居住权，禁止他们住在城里，而该城是他们中数千人的出生地。在占领期间取消了将近 9 000 名巴勒斯坦人的居住权，而这一年里取消居住权的人数是自占领开始以来最多的，这表明以色列在东耶路撒冷不怀好意。

显然，随着有关在 1967 年以前边界的基础上实现“两国解决方案”以及需要解决耶路撒冷作为两国未来首都的问题的国际共识继续得到巩固，以色列粗暴和狂妄地加紧努力在那里人为建立压倒性的犹太多数，进一步加强对该城的事实上的吞并。以各种武断和空洞借口进行的所有这些非法行动具有高度的煽动性，威胁到当地和区域的稳定，冒犯宗教敏感性，破坏谈判的恢复，并危及“两国解决方案”。

这种情况无疑涉及为和平解决以巴冲突并进而解决整个阿以冲突而真正实现“两国解决方案”的可行性和前景。这一解决方案受到了以色列行动的真正威胁，这些行动破坏了巴勒斯坦领土的可行性和连续性；巴勒斯坦社会的可行性、一致性和发展；巴勒斯坦经济的可行性和恢复；和平进程及其所获支助的可行性和信誉；以及国际法和我们国际制度的可行性和首要地位。

我们一再提醒国际社会注意被占领的东耶路撒冷和其他巴勒斯坦被占领土的严峻局势，反复要求以行动执行安全理事会各项相关决议。安理会在无数决议中要求彻底停止以色列的定居点活动并拆除定居点，并且直接提到以色列在被占领的东耶路撒冷推行的殖民化政策，要求立即停止所有这类措施，并认为这些行动造成的改变是非法的。这些决议包括，但不局限于，第 252(1968)号、第 267(1969)号、第 298(1971)号、第 446(1979)号、第 452(1979)号、第 465(1980)号、第 476(1980)号和第 478(1980)号决议。

在这方面，应当回顾，第 478(1980)号决议除其他外，特别认为以色列对耶路撒冷实施所谓的基本法的做法违反了国际法，决定不承认“基本法”和以色列旨在改变耶路撒冷性质和地位的其他行动，并认定所有这些措施和行动是无效的，要求立即予以撤消。因此，以色列事实上对东耶路撒冷的非法吞并迄今未获国际社会的承认。然而，以色列继续发动其破坏性的殖民化运动，继续狂妄地违反法律而不受惩罚。

在这方面，正如马哈茂德·阿巴斯主席最近重申的情况，巴勒斯坦领导层认为，如果以色列定居点活动继续推行下去，和平谈判就无法恢复。要求停止定居点活动并不是巴勒斯坦方面杜撰的所谓先决条件。安全理事会、四方、国际人道主义法和整个国际社会关于此事的立场是非常明确的。强行夺取领土、对其实行殖民化并驱赶或驱逐本地人民的行为是犯罪行为。在我们设法通过谈判结束这一漫长、非法的占领之时，允许或接受继续进行定居点活动是没有任何理性的理由的。

现实情况是，以色列实际上正在强加种种条件，继续在实地制造既成事实，以便使局势变得对它有利，并单方面预断有关最后地位问题的谈判结果——不管是耶路撒冷、定居点、难民、边界、用水或安全问题。令人遗憾的是，这些年来，以色列一直利用和平进程来推进其殖民事业。

相反，我们的要求完全符合国际法、联合国决议以及路线图关于冻结所有定居点活动，包括冻结所谓的自然增长的义务。这样做对于实现和平解决，结束 1967 年开始的占领；建立以东耶路撒冷为首都在和平与安全中同以色列并肩生活的独立的巴勒斯坦国；以

及按照大会第 194(III)号决议公正解决巴勒斯坦难民问题，都至关紧要。

我们也重申，谈判必须从中断之处恢复。从头开始进行谈判，延长我们人民的痛苦和损失，既不可接受，也不道德。我们都知道，解决之道是，并且应当是，根据公正和众所周知的参照标准勇敢地加紧努力：安全理事会第 242(1967)号和第 338(1973)号决议、马德里框架——包括以土地换和平原则、《阿拉伯和平倡议》和路线图。

在这方面，我们欢迎并赞赏区域和整个国际社会为恢复和平进程和推动这样一种解决办法所作出的努力。这包括 2009 年 12 月 8 日欧洲联盟在瑞典轮值主席领导下通过其理事会关于中东和平进程作出的结论，以及美国行政当局作出的外交努力，特别是奥巴马总统特使米切尔参议员的努力。但是我们强调，我们必须作出更大努力，更早而不是更晚地实现我们的共同目标，确信这对我们区域内外的和平与安全的益处极其巨大。

尽管面临以色列继续占领的痛苦、残酷现实，包括对加沙实行惊人的惩罚措施，巴勒斯坦人民及其领导人仍然不同寻常地坚持和平目标。他们努力修复和建造国家机构，弥合和发展社会，尽力实现在自己家园的自决与自由的合法民族愿望。我们正在国际社会的广泛支持下坚定地执行萨拉姆·法耶兹总理的计划：“巴勒斯坦：结束占领，建立国家”我们感谢国际社会的支持。

我们仍然只是坚持我们为之奋斗的和平要以国际法为基础并且是公正的和平。以色列的非法行动同实现这样一种和平的努力背道而驰，它只会助长冲突，决不能再受到原谅或容忍。在“两国解决方案”的基础上挽救和促进持久和平有赖于此。因此，尽管我们欢迎国际社会发表声明谴责以色列的定居活动和其他非法措施，并确认这些声明的重要性，但持续不断的事态发展充分证明，光发表声明不会阻止以色列的定居活动。

必须采取认真可行的措施来迫使以色列永远停止其使包括东耶路撒冷在内的巴勒斯坦领土殖民化的做法，遵守其包括根据《日内瓦第四公约》所承担的法律义务，以及真正致力于追求和平。在这方面，耶路撒冷问题和定居点问题是与负责维护和平与安全的安全理事会有直接关系的问题，因为这些问题直接关系到我们能否在本区域享有和平。

现在是时候了，国际社会必须应对这一挑战，显示必要的政治意愿，以便捍卫国际法、《联合国宪章》和联合国决议，以及像要求所有会员国所做的那样要求和迫使以色列予以遵守。我们重申采取集体的切实可行措施的必要性。当务之急是，安理会应当有效肩负起这方面的责任。这将大大改变实地形势，创造适当条件，推动我们进入一个新阶段，最终结束这场旷日持久的可悲冲突并迎来一个和平，安全与共存的时代。

主席：我现在请以色列代表发言。

沙莱夫女士(以色列)(以英语发言)：首先，我要向海地人民和政府，以及向联合国大家庭和在最近惨烈地震中失去亲人、朋友和同事的所有人，表达以色列人民和政府的慰问。以色列积极协助全球救灾努力，并为在这场灾难中丧生和受苦受难者感到悲痛。

我们在此聚会，就中东局势进行又一次辩论，正如我们定期地、频繁地所做那样。尽管安理会的工作仍然重要，但我要问，我们是否同样频繁地处理其他紧迫的全球问题。我要问，像我们刚才从秘书处那里听到的片面和不幸失衡的简报是否有助于我们在通往和平的道路上前进的共同使命。我要问，这种会议是否能够促进和平。

安理会应当多听听冲突双方的意见。双方有权利，但所有各方也有义务。历史表明，任何东西都不可取代双方之间的谈判。这曾经是我们区域的和平之路——萨达特总统和贝京总理的道路，拉宾总理和侯赛因国王的道路。当时的和平是双方直接谈判的结果，而不是安理会会议的结果，尽管安理会很重要。

通往和平的唯一途径是，我们以色列人和巴勒斯坦人进行认真和坦诚的双边谈判，以便解决我们存在分歧的问题。我在此重申我国政府一次又一次发表的声明：以色列准备立即开始直接和平谈判。

为此，以色列采取了前所未有的约束所有西岸定居点的政策。这一措施是以色列准备为和平采取艰难步骤的最新证明。我们应当问巴勒斯坦观察员，他所代表的权力机构为什么不接受我们伸出的手，以便通过谈判实现历史性和平？

过去一年里，鉴于整个西岸安全状况不断改善，以色列帮助促进了该地经济取得相当大的进展与增长。在这一独特的环境下，以色列呼吁巴勒斯坦权力机构领导层认识到和平的可能性并重新回到谈判桌。在这方面，以色列赞扬美国政府和特使乔治·米切尔参议员为帮助推动重启和平谈判所作的不懈努力。

在一个存在许多威胁的区域，国际社会应当正视和平与安全受到的真正挑战，即极端主义威胁、核扩散危险以及武器走私与恐怖主义祸患。

在加沙地带，哈马斯恐怖政权继续将吉拉德·沙利特上士扣为人质；此举侵犯了他的最基本权利。哈马斯不承认以往达成的协议。它没有放弃暴力。它没有承认以色列。

不到一个星期前，哈马斯领导人哈立德·马沙尔骄傲地宣布，哈马斯“绝不会承认这个犹太复国主义实体”。哈马斯继续将大量武器偷运进入加沙地带。本月早些时候，他们从加沙向以色列发射了 20 枚迫击炮弹与火箭弹，包括一枚落在阿什凯隆这座有逾 10 万以色列公民居住的城市南部的喀秋莎火箭弹。

面对这种仇恨、这种走私活动和这种袭击，有谁关切地发出过要求和平的呼声？不幸的是，当以色列平民遭到恐怖袭击时，这种沉默司空见惯。因此，正如我在给秘书长和安理会的多封控诉信中指出的那样，我要在此明确指出，从加沙向以色列领土发射任何武器都会受到有力和即时的反击。

在黎巴嫩，2009 年 12 月 26 日，在利塔尼河南岸距离以色列与黎巴嫩边界只有一公里的希亚姆附近，世界目睹有人发现约 300 公斤尖端的爆炸物被安放在民用基础设施附近。这一事件，连同 2009 年在 Tayr Filsi 和 Khirbat Salim 发生的爆炸，凸显了一个危险的事实：真主党仍然活跃在黎巴嫩南部。这种明显违反第 1701(2006)号决议的行为值得认真关注，必须在安理会今后的报告中予以处理。

面对这些挑战，我要表示以色列感谢联合国驻黎巴嫩临时部队——特别是其即将卸任的指挥官格拉齐亚诺将军——发挥的积极作用。我祝愿新任指挥官 Asarta 将军获得成功

非法武器的流通助长了我们区域的恐怖主义。这种武器走私——或者说转让——反映出两个会员国采用的威胁性模式：它们利用恐怖主义代理人播下暴力和不断流血的种子。通过叙利亚与黎巴嫩边界向真主党持续提供武器的行为严重违反了武器禁运和安全理事会其他决议。以色列呼吁安全理事会和国际社会在联合国的辩论会、报告和文件中继续积极处理这些问题，因为助长本区域恐怖主义的各国政府不仅是以色列面临的问题，也不仅是中东面临的问题。它们是一个全球性问题。

面对这种全球性威胁，国际社会有责任支持负责地行事的国家，并孤立那些不负责任地行事的国家。各国政府和其他力量必须采取大胆的行动，并抓住我们面前的机会。这样做，我们将捍卫导致和平、正义与和解的价值观。

我要以一种不同的、庄重的口气结束我的发言。今天是奥斯维辛－比克瑙死亡集中营解放六十五周年。今天，我们怀念和纪念在邪恶无比的纳粹大屠杀中斗争、丧生和幸存的人们。当国际社会反思企图消灭整整一个民族的经验教训时，我们必须将纪念的火炬传给后代。这不仅是我们对过去应负的责任，也是我们对未来应负的责任。

主席：我现在请安理会成员发言。

丘尔金先生(俄罗斯联邦)(以俄语发言)：我们感谢费尔南德斯·塔兰科助理秘书长通报中东局势,准确和全面地评估该地区最近的事态发展。现在和过去一样,当优先重视重启以巴谈判问题。长期以来，以巴谈判屡遭挫折。

对话一断，外交活动即告收缩，其他令人严重不安的因素则乘虚而入，结果往往导致世界该地区动乱。我们因此主张重新启动巴勒斯坦权力机构与以色列政府磋商。

但是，为实现此目标，双方必须严格履行“路线图”承诺，首先是停止以色列在被占领巴勒斯坦领土上建造定居点活动，包括“自然增长”。定居点问题，虽然并非“路线图”规定谈判前提之一，但是随着客观事态的发展，已经成为实现以巴谅解的切实障碍。

为此原因,秘书长、俄罗斯联邦和我们许多伙伴,包括“四方”内的伙伴，已经对耶路撒冷市政规划建设委员会决定在耶路撒冷被占地区修建新的定居点和设施深表关切。同样令人不安的是，定居者公然改变邻近世界三大宗教圣地的耶路撒冷老区现状，不断制造紧张局面。各方必须避免采取可能影响今后有关被占领土最终地位谈判结果的步骤。

不解决加沙问题，不彻底解除周边封锁，就不可能实现持久和平。迫切需要采取类似措施，解决加沙居民现在其中生活的人道主义灾难。

因为解决进程缺乏进展，谈判持续停顿，我们无法宣布中东问题莫斯科会议日期，令人遗憾。与此同时，直接当事方、我们的四方伙伴及整个国际社会已经肯定有必要召开这次会议。因此，我国正与广大伙伴合作，筹备会议的召开。我们认为，必须就国际社会协助和平进程的步骤达成共识。俄罗斯联邦建议，今年 2 月在莫斯科组织一次四方部长级会议，讨论克服以巴对话危机的可能机会。这也可以成为组织莫斯科会议工作的重要一步。

集体努力，包括在四方格式内的集体努力，对于帮助中东地区和平进程摆脱僵局具有根本性的重要意义。巴勒斯坦和以色列社会内对解决中东冲突的前景缺乏一致的认识，使国际社会在这方面的外交努力更趋复杂。当务之急显然是恢复巴勒斯坦人民内部的团结，导致巴勒斯坦各派在开罗的协助下起草和签署一项和解协议。我们支持埃及的努力，这一努力正在发挥关键作用，争取解决问题。

俄罗斯联邦在争取与哈马斯接触，并在此框架内继续寻求说服哈马斯领导人超越不利于实现巴勒斯坦人民正当愿望的任何考虑。当然，我们与巴勒斯坦各方合作，坚信巴勒斯坦人民如果不能在巴勒斯坦解放组织(巴解组织)纲领和阿拉伯和平倡议的基础上，在巴勒斯坦权力机构和巴解组织合法领袖马哈茂德·阿巴斯的领导下实现团结，就很难解决巴勒斯坦人民最终地位问题。在 1 月 26 日于索契举行的会谈中，俄罗斯联邦的梅德韦杰夫总统同阿布·马赞总统透彻讨论了与巴以谈判相关的所有问题。

我们特别重视通过重要的经济项目和文化、人道主义与教育联系，发展俄罗斯与巴勒斯坦的双边合作。经常有巴勒斯坦人到俄罗斯接受教育，费用由俄罗斯政府支付。巴勒斯坦权力机构安全机构中就有在莫斯科受训人员。我们申明，我们声援巴勒斯坦人民，支持他们欲建立自己国家的要求。我们将千方百计，与国际社会其他成员一道协助解决中东问题，当然会考虑到，最终解决方案必须是全面的，必须包括叙利亚和黎巴嫩方面。

关于黎巴嫩，我们欢迎黎巴嫩国内局势出现积极的发展势头，这是黎巴嫩各方耐心对话，寻求共识的结果。这样做符合加强黎巴嫩国家团结、主权与领土完整的目标。

马克·莱尔·格兰特爵士(联合王国)(以英语发言)：我感谢费尔南德斯·塔兰科助理秘书长今天上午所作的清醒和现实的通报。

中东和平是联合王国、欧洲联盟乃至整个国际社会的重要目标。我们希望看到结束双方的苦难，而且中东问题至关重要因为它的影响波及全球，经常成为

国际社会无作为的象征，造成怨恨与仇恨，鼓励极端分子。

加沙冲突后一年多，必须尽快重启有意义的和平谈判，才能用希望替代继续沮丧。我们继续全力支持美国政府，特别是乔治·米切尔参议员争取使双方回到谈判桌前来的努力。我们希望米切尔参议员目前的努力早日取得进展。耶路撒冷及其周围最近发生的局势紧张，使我们认识到失败的后果。我们呼吁各方避免采取可能破坏长期商定解决办法的单方面行动。

无进展的结果不是维持现状，而是进一步恶化和暴力。各方应该认识到，只有通过有意义的谈判才能实现全面和平，并采取一切必要步骤开始谈判。这不是也不应该是美国一家的任务。四方其他成员也在发挥重要的作用。欧洲联盟准备为最终解决作出政治和实际贡献。阿拉伯世界的积极参与，在重要的阿拉伯和平倡议基础上再接再厉，可在该地区创造有利于和平的气氛方面发挥重要的作用。

以色列和巴勒斯坦人双方都必须加倍努力，避免立场僵硬和挑衅行动。和平的框架众所周知：两国方案，以 1967 年边界为基础，建立一个独立、民主、领土连贯和有生命力的巴勒斯坦国，与以色列和平安全毗邻相处，把耶路撒冷作为两国首都，并公正解决难民问题。如此协定是满足双方民族愿望的唯一持久途径。若要实现持久和平，就必须找到办法，使耶路撒冷成为两国的首都。

有鉴于此，我们在承认最近暂停西岸部分定居点建造活动的同时，对以色列当局上月宣布计划进一步扩大东耶路撒冷定居点，继续表示严重关切。这些定居点是非法的。它们预断谈判结果，并不利于以色列的安全，因此是实现和平的障碍。我们呼吁以色列停止在当地制造新的现实，这种做法只会使通过谈判达成和平协议难上加难。

对巴勒斯坦人来说，建立一个正常运作的国家是任何未来解决方案所不可缺少的内容。因此，我们支持建设巴勒斯坦国机构和筹备建国的雄心勃勃的两年期计划。联合王国将继续为这些努力提供有力的政治和资金支持，这些努力正给西岸城市街头带来实实在在的变化。我们鼓励其他人也这样做。巴勒斯坦领导层分裂损害了建国前景，因此，我们敦促哈马斯团结在合法的巴勒斯坦权力机构的周围。

加沙局势严峻。我们仍对那里的人道主义局势深感关切。尽管正如费尔南德斯-塔兰科先生报告的那样，对某些物资——特别是玻璃——的限制略有放宽，但继续设限对加沙人民生活造成了破坏性影响。联合王国正在为缓解该地人民的人道主义苦难提供切实支持，但只要重建所需物资运入加沙受到限制，情况就不会有真正改善。

我们今天在这里听到，以色列尚未对联合国努力重启早就存在的重建提议作出满意的答复。我们敦促以色列按照安全理事会一年多以前通过的第1860(2009)号决议的要求，取消对人道主义援助和重建物资的进口限制。不这样做只会致使经由隧道的运输增多，为哈马斯提供资金，令发现和遏制武器流动的工作更加困难，并引发更大的民愤和怨气，最终导致加沙人走向极端。民众更加激进加上非法武器流入的可能性增大，将不可避免地导致暴力。我们认为放宽这些限制符合以色列自身安全利益。

但哈马斯也对无辜加沙人的处境负有重大责任。哈马斯必须立即释放吉拉特·沙利特，并永远放弃使用暴力。这包括立即停止给以色列南部人民造成威胁的不加区别和——助理秘书长说的——日益增多的火箭弹袭击，以及停止这些火箭弹的供应渠道。

正如我们前面所说的那样，实现中东和平是一项困难而艰巨的任务，但目前存在着实现和平的宝贵机会。美国政府正积极寻求解决。国际上对解决方案的内容存在着广泛的共识，两位领导人宣称希望达成谈判解决。我们理解双方面临国内的政治压力，这种压力会导致立场僵化，使得难以恢复和完成谈判。但当前有利的国际环境不会永远持续下去，两国解决方案之外的另一种选择就是冲突和苦难的继续。现在是双方领导人超越国内政治考量，作出艰

难选择、牺牲和妥协的时候了。这是达成历史性的和平协议所必需。

阿罗德先生(法国)(*以法语发言*)：我感谢主管政治事务助理秘书长费尔南德斯-塔兰科先生的介绍。我也感谢以色列国常驻代表和巴勒斯坦常驻观察员的发言。

我首先要谈谈黎巴嫩问题。我们欢迎黎巴嫩新政府的成立，该政府在 12 月份通过主席声明后开始了工作。黎巴嫩总理萨阿德·哈里里先生在几位部长陪同下访问法国，让法国当局有机会表达其对加强黎巴嫩国家及其机构、落实该国所需的改革，以及继续执行联合国决议，特别是安全理事会第 1701(2006)号决议的支持。

我们认为哈里里先生对叙利亚的访问也是朝着正确方向迈出的一步。两国关系正常化是该地区的机遇，我们希望它将继续下去并进行到底。我特别是指根据安全理事会决议划定两国边界。

第 1701(2006)号决议必须得到全面执行。在这方面，联合国与以色列当局应当继续就盖杰尔问题进行接触。我们认为撤离将有助于缓和这里的紧张局势。

我现在要谈谈巴以关系问题，我愿谈四点内容。

第一，我们的目标显然是重启和平进程。除恢复谈判外别无选择，谈判的目标应当是在安全理事会决议和阿拉伯和平倡议基础上，建立一个可生存、独立和民主、与以色列比邻共处且拥有安全和公认边界的巴勒斯坦国。这也是欧洲联盟的立场，欧盟代表团团长将在发言中表明这种立场，法国赞同他的发言。

国际社会应当承诺参与双方之间的谈判，保证最终协议的内容能够使双方重新接触。我们坚决支持美国正在开展的努力。欧洲联盟愿充分发挥作用，我们将呼吁阿拉伯国家支持这些努力。

第二点是必须在当地取得进展。正如在我之前的发言者强调的那样，定居点仍然是实现解决的道路上的一大障碍。以色列政府决定宣布暂停在西岸兴建新定居点并暂停发放新的建筑许可证 10 个月，是朝着正确方向迈出的一步。然而，不彻底停止兴建定居点，包括东耶路撒冷的定居点，就不会有和平。定居点是非法的。正如法国总统所说，定居点使巴勒斯坦国建国前景更加困难，而且无助于以色列的安全，相反只会加剧危险。

有鉴于此，在耶路撒冷问题上，应避免一切形式的挑衅。我们特别呼吁以色列当局在东耶路撒冷停止毁坏住房和其它驱逐行为。不会存在把耶路撒冷排除在外的和平，而耶路撒冷——正如萨科齐总统 2008 年 6 月 23 日在向以色列议会发表的讲话中所说——注定要成为两国首都。

巴勒斯坦权力机构则应继续努力加强安全部门和落实法治。继续毫不留情地打击恐怖主义，仍应是一项优先工作。

第三，除了令我们继续感到关切的人道主义问题之外，忘记加沙将是政治错误。我们要求全面执行第 1860(2009)号决议，包括立即解除封锁——封锁严重打击了对加沙的人道主义援助、那里的商业物资和人员行动——而且要阻止加沙的非法武器贩运现象。我们感到遗憾的是，以色列国仍然不让执行第 1860(2009)号决议。

我们还要求立即释放吉拉特·沙利特下士，法国极为关注该问题。

关于戈德斯通报告(A/HRC/12/48)，我重申法国的一贯立场。冲突各方在所有地方和一切情况下都必须遵守国际人道主义法。这同样适用于加沙和以色列南部地区。在这方面，我要重申，双方应当针对据称在加沙危机期间发生的违反国际人道主义法和侵犯人权行为展开符合国际标准的独立调查，这样做极其重要。

第四点也就是最后一点是，国际社会应该为巴勒斯坦权力机构和马哈茂德·阿巴斯先生提供大力支持，以加强未来巴勒斯坦国的机构。以色列现在也应该以更坚定的决心发挥自己的应有作用。虽然目前已

在实地作出各种姿态，但它们仍然是不够的。必须使巴勒斯坦人能够看到当地情况正朝着结束占领的方向发展，包括在通行进出方面。在此，为巴勒斯坦权力机构提供财政支持是一个具有政治影响的关键要素。

昨天晚上，法国外交部长主持了 2007 年 12 月巴黎支持巴勒斯坦国国际捐助者会议的又一次后续会议。在巴黎会议之后，各方为巴勒斯坦权力机构提供的资金共计 52 亿美元。法国特别重视这些承诺的兑现。昨天巴黎会议的与会者包括巴勒斯坦总理萨拉姆·法耶兹先生；欧洲联盟外交事务和安全政策高级代表凯瑟琳·阿什顿女士；四方特别代表布莱尔先生；以及挪威和埃及两国外交部长。会议深入讨论了巴勒斯坦总理提出的计划，我们支持该计划，它属于巴黎会议框架的范围，其结果将是建立一个巴勒斯坦国。

我要重申，我们的主要目标是立即恢复谈判。这固然涉及以巴双方，但我们不能忘记和平进程的其他区域轨道。在这方面，我们也正在为恢复叙利亚与以色列之间的谈判创造有利条件。

国际社会和安全理事会应发挥重要作用，因为中东局势关系到我们所有人。法国准备在这一努力中尽自己的一份力量。正因为如此，萨科齐总统提议举行一次和平首脑会议，以支持美国的努力，并为恢复和平谈判提供帮助；该会议的筹备工作将与有关各方协商进行。

阿帕坎先生(土耳其)(以英语发言)：首先，我要同其他发言者一道，感谢助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科先生所作的通报。

我们完全支持当前正在为重新启动中东和平进程而开展的国际努力，并且正在为此作出贡献。应当不再拖延地开始就所有核心问题进行有意义的谈判，以导致最终全面解决冲突。然而，我们痛心地看到，在这条道路上，仍有某些问题构成障碍。我们必须消除和平道路上的其余障碍，并把重点放在建立信任方面。

在这方面，我首先要强调，目前采取的拆毁巴勒斯坦人住房、驱逐巴勒斯坦家庭以及取消巴勒斯坦人居住权的做法是不可接受的，有损双方之间的相互信任。去年，东耶路撒冷地区巴勒斯坦居民被剥夺居住权的人数是有史以来最高的。 2008 年被取消居住权的巴勒斯坦人数是过去 40 年平均数目的 21 倍。其人数之多令人震惊，而且清楚反映了目前所采取做法的规模。

国际社会并不承认以色列对东耶路撒冷的兼并。核心问题包括耶路撒冷地位，而在解决此问题时应着眼于使耶路撒冷成为在和平与安全中毗邻共存的两个国家的首都。今天，耶路撒冷是许多不同宗教信仰的汇聚地，并且被它们视为圣地。耶路撒冷反映了我们的共同文化遗产，并使我们本着共同价值观团结在一起。因此，保持耶路撒冷的人口组成、性质和地位及其文化和宗教结构是非常重要的。对耶路撒冷的性质采取任何单方面行为都很容易会造成极其广泛的影响。

我们呼吁以色列停止强行驱逐巴勒斯坦人以及强行拆毁其房屋的做法，不要在该城采取任何挑衅行动，并维持耶路撒冷的地位，这是安全理事会有关决议所要求的。

第二，被占领土上的以色列定居点活动令人深为关切，而且违反了国际法。安全理事会第 242(1967)号、第 446(1979)号和第 452(1979)号决议以及四方路线图和阿拉伯和平倡议都要求以色列撤出自 1967 年以来占领的领土。在定居点不断扩展的情况下，很难达成任何协议。因此，除了暂停定居点活动之外，以色列必须采取更多的行动，并且兑现其承诺，因为这种暂停措施从实施规模和时间范围来看，是很非常有限的。所有定居点活动，包括“自然增长”，都必须彻底而永久地停止，自 2001 年以来建立的前哨也必须拆除。否则就无法为建立以两国解决方案为基础的和平铺路。

在以色列实施行动一年之后，逾 140 万巴勒斯坦男女老幼仍然被困在加沙地带。他们每天生活在很小

的区域，缺乏供电，很少有甚至根本没有自来水，而且卫生保健状况不断恶化。持续的封锁导致大批人失业，造成极端贫困和粮食无保障状况不断恶化。封锁措施禁止出口货物，而且限制包括食品和燃料在内各种基本物品运入。尽管以色列宣布说，它将允许把玻璃以及过去属于以色列禁运范围的其它基本建筑材料运进加沙地带，但是加沙地带的人们仍然无法使其被打乱的生活恢复正常。逾 2 万被赶出家园的人仍然生活在帐篷或其他简陋住房里。

这种状况不能继续下去。加沙人民的极端苦难必须结束。第 1860(2009)号决议必须得到执行。加沙的重建必须开始。国际社会去年 3 月在沙姆沙伊赫所作的承诺应该转化为实际的重建。加沙地带巴勒斯坦人的人权和福祉必须得到保障。如果通往加沙的过境点不能完全开放，如果加沙人民的日常生活不能完全恢复正常，那么要建立信任并朝着实现和平取得进展，将极其困难。

在中东，我们再次处于十字路口。中东问题关系重大。安全理事会有关决议、马德里框架、路线图以及阿拉伯和平倡议已明确规定了通过谈判解决冲突的框架。我们必须在此框架内向前迈进，打破目前的僵局。

在目前这个关键阶段，除了侧重开展政治进程、努力消除障碍、放弃暴力和坚定谋求实现该区域全面与持久和平之外，别无它择。如果不这样做，那么正如秘书长所说的那样，我们就可能倒退。这种局面是任何人都不愿看到的。

萨拉姆先生(黎巴嫩)(以阿拉伯语发言)：首先，请允许我感谢助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科先生所作的全面通报。

通过第 1860(2009)号决议迄今已有一年的时间。这项决议要求停止以色列对加沙地带的侵略。然而，以色列继续加紧对加沙一带的封锁。在第 1860(2009)号决议通过一年多之后，以色列继续对加沙居民施行集体惩罚。事实上，以色列既没有开放过境点，也没有准许开展重建活动。此外，以色列正在对进入和离开加沙施加限制，剥夺了当地居民享有体面生活、工作、饮水、粮食和药品的权利。

以色列的政策不仅公然违反第 1860(2009)号决议的各项规定，而且也违反国际法和国际人道主义法的原则和规定，其中包括《日内瓦第四公约》和海牙制度。以色列把加沙变成一座巨大的监狱，而且继续怀着其非法的野心，压制巴勒斯坦人民对这个区域持久和全面和平与安全的合法愿望。这些愿望体现在许多安全理事会和大会的决议中。

这方面有无数的例子，而且，在我国政府努力执行第 1701(2006)号决议各项规定的时候，以色列却继续几乎每天都从陆上、空中和海上侵犯黎巴嫩的主权。以色列继续占领盖杰尔村的北部、舒巴山村和沙巴阿农场。以色列还拒绝提供在我国埋设的地雷和集束炸弹的地图。以色列继续拒不执行第 497(1981)号决议，并拒绝从叙利亚戈兰全面撤至 1967 年 6 月 4 日的界线。以色列还继续建造和扩大定居点，力求改变戈兰的法律地位和实际状况。

目前巴勒斯坦的情况甚至更糟。以色列试图欺骗世界，让世界相信，它愿意回到和平谈判，不附加任何前提条件。与此同时，以色列企图通过宣布把定居点活动冻结 10 个月来转移国际社会的注意力，以此掩盖它在西岸特别是在被占领的东耶路撒冷及其周边地带继续开展的定居点政策。

以色列总理本雅明·内塔尼亚胡宣称，他愿意重启谈判。不附加任何先决条件。与此同时，他通过坚持他所认为的不变因素，预先设定谈判的结果，由此破坏谈判的基础。关于西岸定居点的前景问题，他在 1 月 24 日宣布：“我们的信息是明确的：我们在这里种植，我们将留在这里，我们将在这里建设。这个地方永远都是以色列国不可分割的一部分。”

关于边界问题，他在 1 月 20 日宣布，以色列将不得不在今后可能建立的巴勒斯坦国东部边界沿线驻扎安全部队。此外，他此前还数次表示拒绝接受巴

勒斯坦难民有权回返家园，致力于把耶路撒冷作为以色列的唯一首都的理念，并且坚持要求巴勒斯坦人和全体阿拉伯人民承认以色列国的犹太国性质，这些要求都对难民返回的权利产生影响，并且有可能威胁到以色列国内阿拉伯人的前景。

根据他的逻辑，不存在先决条件或前提条件，那怕当巴勒斯坦人要求全面结束定居点政策时，他提到前提条件。在就西岸问题包括东耶路撒冷问题进行谈判时，他用他所谓的自然增长来为他的定居点政策辩解。

在这里，一些数字能够使我们了解本雅明·内塔尼亚胡的立场。自 1991 年我们今天所说的和平进程开始以来，在西岸包括在东耶路撒冷的定居者人数已经从 20 万人增加到近 50 万人。在和平进程的掩盖下，由于以色列拒绝接受结束定居点活动的呼吁，定居者人数增加了一倍。

在东耶路撒冷发生的情况更糟，本雅明·内塔尼亚胡不想把这个问题拿到谈判桌上来，这样，以色列就能够继续执行它自 1967 年占领东耶路撒冷以来一直推行的政策。这一政策的目标是拆分东耶路撒冷城，没收财产，建造定居点，拆除房屋，并且对东耶路撒冷城的居民进行限制，从而消除该城的阿拉伯特征。以色列目前显然是在加紧推行这项政策，目的是压制东耶路撒冷，改变其人口构成及其历史和文化特征。例如，2009 年 11 月，以色列政府开始在“基罗”定居点建造 900 套新住房，并在 12 月最后一周核准在位于阿布古奈姆山的“霍马山”定居点建造 700 套新住房。

以色列正继续在被占领的东耶路撒冷实施其定居点项目。除加强其定居活动外，以色列还通过继续拆除谢赫贾拉赫、席勒万和布斯坦的住房，限制发放给巴勒斯坦人建筑许可证和没收东耶路撒冷约 5 000 名居民的居住许可证来加强对东耶路撒冷居民的限制性政策。以色列继续限制巴勒斯坦人的信仰和宗教自由，在阿克萨清真寺的周五祷告期间对穆斯林进行限制。同样，以色列在圣诞节期间对耶路撒冷的基督教教徒进行了限制，使他们无法在教堂欢庆圣诞节。没有以色列的许可证朝拜者就无法进入圣地，这种做法可以接受吗？此外，以色列还在阿克萨清真寺下方进行挖掘，危及清真寺的地基。

至少可以说，这些做法是在公然挑战国际法、国际人道主义法、《联合国宪章》以及安全理事会和大会通过的几十项决议。所有这些决议都指出，被占领的东耶路撒冷是巴勒斯坦被占领土的组成部分。以色列的所有这些做法和对东耶路撒冷城性质所作的改变都是无效的，而且根本不合法。此外，在东耶路撒冷开展的这些行为威胁到达成以巴冲突最终解决办法的前景，因为如果没有东耶路撒冷，就没有一个毗连的和有生存能力的巴勒斯坦国，对巴勒斯坦人和全体阿拉伯人就不具有历史、宗教和文化上的意义和重要性。正如我们所说和所歌颂的那样，东耶路撒冷是所有城市中的明珠。耶路撒冷不仅仅是石头筑就的纪念碑或是一些山峦。耶路撒冷是精神上的地图。它是通往天堂的道路。这是国际法非常基本的象征。占领行动违反了这项法律。占领行动侵犯了该城的众多层面，以及它所包含的容忍的故事。这就是为什么黎巴嫩总统苏莱曼在 2008 年 11 月 12 日的大会发言中谈到不同文明之间对话时指出：

> “……除非和平之城耶路撒冷——各种一神教宗教的信仰者汇集的地方——的儿子和全体巴勒斯坦人民遭受的不公得到纠正以及结束占领，否则该城将不会实现其历史使命。”(A/63/PV.46，中文本第 15 页)

通向和平的道路是人所共知的。安全理事会各项决议已经指明了道路。我们只是要求安理会充分承担责任，努力执行这些决议。

沃尔夫先生(美利坚合众国)(以英语发言)：推动中东的全面和平事业仍然是美国最重要的外交政策努力之一。我们对这项目标的承诺是坚定不移的。只有通过谈判才能实现这项目标——我们强烈鼓励国际社会支持这种方法。为了实现“两国解决方案”而立即恢复谈判是唯一现实的前进之道。这不仅有利于

美国的利益，而且也有利于以色列人，巴勒斯坦人和该区域所有人民的利益。我们呼吁安理会全体成员公开强调并向双方强调这一信息。

坐等会谈的恢复对任何人都没有好处。现状根本满足不了以色列人或巴勒斯坦人的合法需要。正如克林顿国务卿指出的情况，我们认为，通过真诚谈判，双方能够彼此商定一个结束冲突的结果，并且兼顾巴勒斯坦根据 1967 年界线——经过商定的交换——成立独立和可行的国家的目标以及以色列关于犹太国的目标，即它的安全和公认边界要体现出后来的各种事态发展。

尽管区域中存在困难和复杂的政治情况，我们致力于重启谈判以及中东全面和平的事业。国家安全顾问詹姆斯·琼斯和中东和平特使乔治·米切尔都于本月在该区域进行了会谈。米切尔参议员还前往欧洲同四方和其他主要伙伴进行磋商。埃及和约旦的高级代表团也对华盛顿进行了有益的访问。

我们一贯对以色列人和巴勒斯坦人采取双管齐下的办法：首先，鼓励双方进行谈判，就所有永久地位问题达成协议，其次，帮助巴勒斯坦人建设经济和巴勒斯坦建国时所需的机构。这两个目标是相辅相成的。每一个都是必不可少的，为达目标缺一不可。米切尔特使将在今后几天里同双方继续联络，并且他不久将回到该区域。

四方长期要求各方履行根据路线图承担的义务。根据路线图，以色列有义务冻结定居点活动，美国对此的政策没有改变。我们不接受以色列继续建造定居点的做法的合法性。话虽如此，我们也认为以色列政府最近宣布暂停定居点活动是一个重大步骤，能够在当地产生有意义的影响。

美国关于耶路撒冷的政策也没有改变。应当通过谈判解决耶路撒冷的地位问题以及所有其他永久地位问题。我们不同意以色列在耶路撒冷在住房等领域对巴勒斯坦人采取的一些行动，包括继续驱逐巴勒斯坦人以及摧毁他们住房的做法。双方都不应当采取可能在谈判中单方面先发制人或似乎先发制人的行动。

美国认识到，耶路撒冷对于以色列人和巴勒斯坦人以及对于全世界的犹太人、穆斯林和基督徒都是一个极其重要的问题。我们认为，双方通过真诚谈判能够商定一个结果，实现双方对耶路撒冷的愿望并为世界人民保障它的地位。

我们呼吁巴勒斯坦权力机构履行它根据路线图承担的义务，确保安全、改革治理机构并避免采取任何煽动行动。在这方面，我们对一名巴勒斯坦权力机构官员最近出席纪念一个恐怖分子的仪式表示强烈关切。这个人发动的袭击夺去了许多以色列平民的生命。

我们高兴地看到，秘书长的来信(S/2010/39)指出，他的工作人员继续在加沙调查委员会的有关问题上同以色列政府进行建设性的合作，并且注意到秘书长对解决财务问题的方式感到满意。与此同时，我们呼吁以色列重新开放它同加沙的边界过境点，同时为解决安全关切进行适当的监控。这样做将使人员以及人道主义和重建材料——根据第 1860(2009)号决议和 2005 年《通行进出协定》——能够获得更大的通行自由，从而减轻加沙平民的困苦和压力。

哈马斯尚未接受四方确立的原则，它们是一个独立巴勒斯坦国的组成部分：放弃暴力、承认以色列并接受以往的协定和义务，包括路线图。除了它本身的仇恨言论和暴力之外，它没有对建设巴勒斯坦人民的未来表示更大的兴趣。我们也对哈马斯干预在加沙提供人道主义援助的国际努力、继续走私武器以及对以色列发动恐怖火箭袭击感到关切。在此必须回顾，发射火箭在一年多前触发了加沙冲突。我们呼吁立即释放 2006 年被哈马斯绑架并扣押至今的吉拉德·沙利特。

联合国近东巴勒斯坦难民救济和工程处(近东救济工程处)对巴勒斯坦人民的支助，是国际支助的一个主要组成部分。我们感谢卡伦·阿卜扎伊德主任专

员过去 9 年为近东救济工程处提供的忠心耿耿的服务，并欢迎任命意大利的菲利波·格兰迪担任这一职务。我们也欢迎任命美国的马戈特·埃利斯担任近东救济工程处的副主任专员。

美国是近东救济工程处最大的单一捐助国。我们在 2009 年提供了超过 2.67 亿美元，包括向普通基金提供的超过 1.16 亿美元。不幸的是，该基金仍然面临严重的长期资金短缺情况，今年估计短缺为 1.4 亿美元。我们赞赏提供大量紧急支助的捐助国的努力，但是，最好每年向普通基金提供可以预计的捐款。为此，我们欢迎阿拉伯联盟再次作出承诺，其成员国集体保证向近东救济工程处的普通基金提供至少 7.8%的捐款。这些承诺必须得到履行。

最后，请允许我简单地提到黎巴嫩局势。我们感谢克劳迪奥·格拉奇亚诺将军在联合国驻黎巴嫩临时部队中的服务，并且我们欢迎明天开始执行新任务的阿尔韦托·阿萨尔塔·奎瓦斯将军。我们也要回顾所有部队派遣国对这项关键努力作出的重要贡献。我们呼吁各方履行安全理事会第 1559(2004)号、第1680(2006)号和第 1701(2006)号决议的规定。

卢克维亚先生(乌干达)(以英语发言)：我感谢主管政治事务助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科先生就中东局势，包括巴勒斯坦问题所作的通报。我还要感谢以色列常驻代表和巴勒斯坦常驻观察员的发言。

中东和平进程正处在一个微妙而紧要的关头。局势仍然很紧张。因此，至关重要的是，各方必须毫不拖延地恢复谈判。我们赞扬国际上和该区域为重启谈判而作的努力。我们呼吁各方开展谈判，争取在两个民主国家——以色列和巴勒斯坦——和平与安全毗邻共处这一愿景的基础上实现全面和平。

我们感到鼓舞的是，西岸巴勒斯坦权力机构一直在力履行其依照“路线图”所应履行的义务，特别是在安全和经济发展部门。我们仍然深感关切的是，以色列继续在被占领土修建定居点，定居者继续实施暴行。我们注意到以色列总理内塔尼亚胡 2009 年 11 月宣布冻结西岸新住房修建项目 10 个月。这是积极的一步。然而，我们要求彻底冻结所有定居点活动，包括“自然增长”。

我们对哈马斯最近向以色列发射火箭弹和以色列在报告所述期间空袭加沙感到关切。我们呼吁所有各方保持最大克制，避免敌对局势进一步升级。这又一次提醒各方，必须按照第 1860(2009)号决议的设想实现永久停火。

我们赞扬埃及和其他国家在促进巴勒斯坦内部对话方面继续发挥作用。我们呼吁所有巴勒斯坦人在巴勒斯坦内部对话框架内化解分歧，实现团结。

我们仍然关切加沙境内的严峻人道主义局势。然而，我们欢迎以色列最近开放通向加沙的凯雷姆沙格姆过境点，允许某些出口产品离境，允许转运人道主义物资，并允许某些建筑材料运入。但是，我们认为，这并不够。我们呼吁依照第 1860(2009)号决议的要求全面解除对加沙的封锁。

我们对报告所述期间黎巴嫩境内出现的和平政治局面感到鼓舞。然而，我国代表团对继续发生的事件感到关切，因为这些事件很可能会加剧该区域的紧张局势。我们呼吁所有各方充分执行第 1701(2006)号决议。

最后，中东紧张局势出现加剧，和平进程缺乏进展，这些都提醒我们，安全理事会应继续全面关注并参与支持这些进程。就自身而言，乌干达将继续支持所有各方为实现安全理事会相关决议所设想的中东全面和平作出努力。

埃列尔先生(墨西哥)(以西班牙语发言)：我感谢奥斯卡·费尔南德斯-塔兰科助理秘书长就中东局势所作的非常全面的通报。我还要感谢以色列常驻代表和巴勒斯坦常驻观察员的发言。

我们的辩论会适逢“国际大屠杀纪念日”。我们缅怀纳粹大屠杀的受害者，并重申决心继续防止和打

击反犹太主义及各种形式的种族主义、仇外心理和歧视，不论这些现象发生在何处。

最近几周恰逢与中东局势直接相关的第 1850(2008)号和第 1860(2009)号决议通过一周年。这两项决议今天仍然完全具有现实意义，因为前一项决议重申了以色列与巴勒斯坦权力机构之间谈判的根本原则，后一项决议规定了实现停火以及不受阻碍地向受以色列 2008 年 12 月底军事入侵加沙影响的平民提供人道主义援助的参数。

今天，在这些决议通过以及“铸铅行动”停止一年之后，我们遗憾地看到，这些决议的规定并没有得到遵守，中东局势继续恶化，整个和平进程岌岌可危。助理秘书长在其通报中讲述的情况并不可喜，但它应当促使我们加倍努力，争取说服以色列和巴勒斯坦权力机构尽快恢复和谈。这是安全理事会的责任。

这方面的目标众所周知，而且一目了然。我们必须按照安全理事会各项决议、路线图、马德里原则以及阿拉伯和平倡议的要求，达成一项解决中东冲突的全面、最终办法；这样一项解决办法应当重申承认以色列的生存权，并允许建立一个在安全和国际公认边界内与以色列和平共处，在政治和经济上能够生存的巴勒斯坦国。

恢复和平进程的责任显然完全取决于以色列和巴勒斯坦权力机构是否有意愿和决心。国际社会则有责任和义务促进这一进程，以确保该区域实现公正与持久和平。因此，我们赞赏美国特使米切尔在为以色列和巴勒斯坦权力机构之间对话奠定基础方面所作的努力和所表现出的韧劲。我们还重申支持“四方”，并呼吁它继续努力，为尽早恢复谈判营造有利条件。

为此，至关重要的是，双方应遵守路线图的各项原则，因为这些原则是解决冲突所涉所有悬而未决问题的依据。我们赞扬巴勒斯坦权力机构为履行其对西岸安全与经济发展领域的承诺而作的努力。正如助理秘书长所说的那样，这些努力已经初见成效。我们进一步注意到，以色列部分解除西岸人员和物资通行限制这一举措产生了积极的经济和人道主义影响。我们希望这些行动是确定不变的，并且会导致全部和不可逆转地拆除所有检查站。这对于建立一个有生存能力的独立巴勒斯坦国来说是至关重要的。

我们坚信，改善巴勒斯坦人民的生活条件以及确保巴勒斯坦权力机构有效控制西岸安全局势，对于实现中东持久和平至关重要。但是，如果以色列建造定居点的活动继续进行，这一切就没有可能。因此，我们再次呼吁以色列尽快停止这种做法，包括所谓的“自然增长”，并且避免采取可能在东耶路撒冷煽动暴力和破坏任何通过谈判达成解决办法的行动。在被占领土包括在东耶路撒冷拆除住房、驱赶居民和扩大定居点等作法违反了国际法并对和平进程产生了严重阻碍。

我们注意到，内塔尼亚胡总理采取主动，限制了一部分在西岸建造新的定居点的活动，以便和平谈判得以恢复。对这项新的主动行动，不能视若无睹。但是，暂时停建的范围不包括东耶路撒冷、公共建筑物或已开工的工程，因此它违反了“路线图”的原则。

在目前情况下，我们认为，以色列和巴勒斯坦权力机构尤其应该避免采取任何可能削弱双方在先前达成的协议和承诺的基础上重新恢复谈判所需的信任的任何行动或言论。冲突获得最终解决还需要巴勒斯坦人民在埃及的帮助下实现内部和解。我们对这方面缺乏进展表示遗憾。我们呼吁各方不要放弃对话，共同为达成必要的协议投入所需的政治资本。

正如我在发言开始时指出的情况，本月标志着通过第 1860(2009)号决议和单方面停止加沙敌对行动的一周年。我国代表团曾积极参与该决议的谈判工作。尽管如此，加沙平民状况继续恶化，阻碍人道主义援助的封锁尚未解除。现在冬季已经来临，必须开放边境过境点，以免造成人道主义灾难，并开始重建工作。

对加沙实行封锁，导致走私建材、燃油和食品的活动更加猖獗，并为非法贩运武器打开了方便之门，

危及整个地区的安全。对以色列平民进行火箭袭击的次数增加就是证明，这导致以色列作出新的军事反应，形成了恶性循环。我们对这些暴力行为，特别是专门针对平民的暴力行为表示谴责，并再次敦促所有行为体在任何时候都必须遵守国际人道主义法的规定。

我们对新的暴力升级，可能对平民造成毁灭性的影响，表示特别关注。国际社会应尽力尽快阻止这种状况。我们因此强调，需要建立一个国际监督机制，以确保持久停火、开放过境点和控制非法贩运武器。我们支持所有旨在建立这一机制的倡议，包括秘书长提出的倡议。我们期待着秘书长提出关于在加沙冲突期间违反国际人道主义法和侵犯人权行为的下一次报告。

和平不只是以色列和巴勒斯坦权力机构双方需要恢复对话，争取区域和平的努力也必须继续开展。我们欢迎黎巴嫩组成新政府，并欣见苏莱曼总统和哈里里总理及其政府承诺继续加强民族和解进程和遵守安理会各项相关决议。黎巴嫩作为安理会成员参加安理会工作就再次证明了这一承诺。

这就是我们呼吁黎巴嫩和以色列以及所有相关行为体遵守第1701(2006)号决议的原因，特别是考虑到必须对最近发生的事件进行调查。我们相信，这样做可以加强黎巴嫩的主权、领土完整与政治独立。

我们还欢迎黎巴嫩和叙利亚两国在外交关系正常化方面取得的进展，这是有利于这个地区的一个积极步骤。我们希望以色列和叙利亚再次恢复间接会谈，这样才能着手解决各项未决问题并增进两国间的信任与安全。

最后，墨西哥将通过参加安全理事会和其他多边和双边论坛，继续推动争取建立中东持久和平的一切努力。

维奥蒂夫人(巴西)(*以英语发言*)：主席先生，我祝贺你召开本次公开辩论会，讨论中东局势。我们非常重视广大会员国有机会参加这一重要问题的讨论。我感谢助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科所作的通报。我也感谢以色列常驻代表和巴勒斯坦常驻观察员的发言。

以色列结束在加沙的行动已经有一年多，但当地的人道主义局势继续令我们所有国家感到严重关切。基本商品和服务的供应严重不足。急需的重建活动继续受阻于建筑材料的缺乏，尽管最近有一些玻璃获准进入加沙地带。因此，巴勒斯坦人仍然被迫生活在根本无法容忍的条件之下。这种状况必须立即结束，不能再加拖延。

第1860(2009)号决议通过至今已有一年多，但封锁仍未解除。以色列的安全问题能够而且必须在停止封锁加沙的情况下加以解决。事实上，有人在此指出，取消封锁有利于以色列的安全。我们的确认为如此。

与加沙战争相关的另一个悬而未决的问题是追究责任。仍然需要按照标准的国际作法，对戈德斯通报告(A/HRC/12/48)中提出的令人不安的调查结果，展开独立可信的调查。我们期待秘书长按照大会的要求，提交调查结果的报告。我们注意到，以色列已经对联合国在加沙冲突期间所受的损失作出了补偿。这种严重事件的发生令人遗憾和不安，今后一定不能再次发生。

在加沙军事行动结束一年多之后，不仅人道主义局势未能保住，和平进程也长时间瘫痪，使政治局势可能进一步恶化。在国际公认的边界内建立一个独立、民主和可行的巴勒斯坦国并与以色列和平安全比邻共处，此事已经拖得太久了。

我们现在的挑战是找到前进道路，使双方都能够尽快恢复认真、注重成果的谈判。我国代表团明白，正在作出密集努力，为恢复该进程创造条件。各方有义务避免采取任何有可能危及此类努力的行动。以色列企图人为在当地制造既成事实，并改变西岸和东耶路撒冷的人口组成，尤其于事无补。撤销巴勒斯坦人居住权、驱逐民众和拆毁房屋是不能接受的。包括所

谓自然增长在内的定居活动是非法的，必须予以停止。

巴勒斯坦人也应尽己之责。克服其分裂、遏制住极端分子和加强民主施政是必不可少的。基于过去的经历，我国代表团认为，未来谈判应当允许国际社会的必要介入。我们大家都必须保持介入，提供维持和平进程所需的外交支持。巴西重申支持在条件合适时就中东问题举行全面的国际会议。

地区以外有关方面进一步参与可能会是有益的。11 月，在以色列总统 40 年来对巴西的首次国事访问中，西蒙·佩雷斯总统在巴西利亚与卢拉总统会见。几天后，马哈茂德·阿巴斯主席也对巴西进行了正式访问。卢拉总统定于 3 月份出访以色列、约旦和巴勒斯坦，以便对很多领域的双边商谈采取后续行动。

正如我们大家所知，没有巴勒斯坦国，中东就不会有和平，而巴勒斯坦国的建国参数是众所周知的。建立巴勒斯坦国符合以色列人、巴勒斯坦人、该地区和整个国际社会的利益。我们大家都必须不加拖延地帮助各方将这种共同利益化为政治上可持续的谈判进程，以期尽早达成和平协议。

我们欢迎黎巴嫩去年底组建民族团结政府。这是为巩固一个稳定、包容性和民主国家所采取的至关重要的步骤，对于该地区和平来说也是非常积极的事态发展。

迈尔-哈廷先生(奥地利)(以英语发言)：奥地利愿感谢费尔南德斯-塔兰科助理秘书长介绍中东最近的事态发展。我们也感谢以色列常驻代表和巴勒斯坦常驻观察员的与会以及对我们的辩论会所作的贡献。奥地利赞同欧洲联盟代表团代理团长将代表欧洲联盟所作的发言。

奥地利深感关切的是，和平谈判仍然陷入僵局，尽管我们正在努力，特别是美国政府正在努力，使各方重新回到谈判桌前来。我们敦促各方克服目前的僵局，这种僵局正中暴力恐怖主义分子之下怀，对那些拥护以和平与民主方式实现其人民正当愿望的领导人反而不利。一个独立、民主、领土相连、可生存、与以色列国和平安全共处的巴勒斯坦国，就是巴勒斯坦人这种愿望的实现，是对广大地区稳定与和平的关键贡献，也是以色列安全的最佳长期保证。

必须立即恢复谈判，来实现这种两国解决方案。此类谈判应当在商定的时限内开展，遵守过去的协议和承诺，处理所有最终地位问题，包括边界与安全、定居点、耶路撒冷、难民和水等问题。真正的和平要求各方通过谈判找到办法，确保耶路撒冷作为两国未来首都的地位。为了恢复巴勒斯坦人对谈判进程的信任，巴勒斯坦人需要看到停止阻碍其未来国家生存的非法活动，如在西岸和东耶路撒冷被占领土修建定居点和隔离墙、拆毁房屋和驱逐民众等行为。

我们注意到以色列决定部分和暂时冻结定居活动。这可以被视为朝着正确方向迈出的第一步。然而，正在继续修建定居点、将定居点纳入全国首要地区方案，以及最近核可在东耶路撒冷修建近 700 个新定居点单位，令人怀疑以色列就定居点问题开展认真、全面谈判的整体意愿。因此，我们呼吁以色列政府立即停止在东耶路撒冷和西岸其它地方的所有定居活动，包括自然增长，并拆除自 2001 年 3 月以来竖立的所有前哨。

我们大力鼓励巴勒斯坦权力机构努力建设未来国家的基础设施和机构，这个国家将为其公民提供机会、正义和安全，并解决以色列邻居正当的安全需要。奥地利将通过双边途径并在欧洲联盟的整体努力框架内，继续协助巴勒斯坦的建国工作。正常的经济活动是这些努力获得资金的关键。我们欢迎以色列采取步骤放宽某些限制；这些措施已促进经济增长。我们期望以色列果断地加强消除西岸通行进出障碍的措施。行动自由状况改善所带来的每一份工作都有助于各方的可持续和平与安全。

在以色列结束加沙军事行动一年之后，人们非常不安地注意到，早该全面执行的第 1860(2009)号决议仍未得到执行。由于基本商品的供应状况仍远远低于

需要，奥地利再次敦促立即、持续和无条件开放过境点，使人道主义援助、商用物资和人员能够进出加沙。

我们承认以色列公民有权不在恐惧中生活，不遭受来自加沙的不加区别的袭击。当然，我们也承认以色列政府有权保护其人民免遭此类暴力袭击。与此同时，我们和其他人一样，认为事实上的封锁不是实现该目标的正确工具。鉴于国际人道主义法所规定的现有义务，封锁是没有正当理由的，并会导致无法接受的人道主义后果。

我们愿强调，仍需对有关加沙冲突的所有严重违反国际人道主义法和人权法的指称开展彻底、可信的调查。必须追究责任，并对此类侵权行为的受害人给予切实补救。我们期望在秘书长就各方调查工作拟定向大会提交的报告过程中，各方能够与秘书长合作。

关于处理加沙冲突遗留问题这一更大范围的问题，我们满意地注意到，以色列最近同意就在联合国调查委员会所调查的事件过程中联合国所遭受的损失付给本组织 1 050 万美元。我们赞赏以色列在此过程中的积极参与，并希望以色列也能够在类似案例中采取此类步骤。然而，正如联合国正确指出的那样，提供这笔资金本身不会让被毁的建筑和设施得到修复。因此，我们同联合国一道，呼吁能够畅通无阻地迅速进入加沙，这是推动有效重建所必需的。

鉴于黎巴嫩与以色列最近关系紧张，奥地利再次呼吁各方充分遵守第 1701(2006)号决议。我们呼吁以色列停止侵犯黎巴嫩领空，并敦促各方避免任何会危及敌对行动停止这一现状的言辞或行为。鉴于联合国驻黎巴嫩临时部队在 Al-Khiam 附近发现爆炸物，我们也愿强调，努力确保利塔尼河以南地区没有未经许可的武装人员、装备和武器具有重要意义。

最后，我们希望强调，各方以及区域和国际社会中的所有伙伴负有共同责任，把现阶段这种只能被称为脆弱的平静局势的不可持续现状转变为阿以冲突的全面和持久解决，这也要求采取果断步骤，促进以色列与叙利亚和以色列与黎巴嫩达成解决办法。

奥地利与我们欧洲联盟的伙伴一起，随时准备支持在通往全面和平的道路上早日取得具体结果。

奥田先生(日本)(以英语发言)：主席先生，我要表示，我感谢你召开今天讨论中东局势的会议。我也要感谢奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科助理秘书长所作的全面通报。

我们非常遗憾的是，我们尚未看到以色列与阿拉伯各方，包括与巴勒斯坦之间的谈判重启，尽管国际社会，特别是美国为恢复谈判作出了努力。在我们处理的与和平进程有关的许多问题上，似乎进展甚少。我们感到关切的是，重启谈判耽搁的时间越长，形势就会变得越来越岌岌可危。

日本要强调，我们不应感到沮丧，而不去努力重振和平进程，并鼓励各方通过谈判实现全面、公正和持久和平。我们认为，该地区的人民已经受够了苦难。我们必须努力恢复谈判，因为，除了通过双方之间的真诚谈判，实现和平别无他法。

我们重申，我们呼吁双方履行根据“路线图”所承担的义务和所作出的承诺。在这方面，我们认为，以色列政府决定暂停新建定居点 10 个月是朝正确方向上迈出的一步。但是，日本再次呼吁以色列政府冻结在西岸，包括在东耶路撒冷的所有定居点活动，包括自然增长。耶路撒冷地位问题是最后地位谈判的核心问题之一，我们呼吁以色列避免采取将预先确定此类谈判结果的任何行动。

我们鼓励巴勒斯坦权力机构继续努力改善安全局势，这将有助于兑现其结束暴力和恐怖主义的承诺。我们也大力支持巴勒斯坦权力机构的两年规划，建立将支持一个未来的巴勒斯坦国的机构。如果未来的巴勒斯坦国要有生存能力，这一点至关重要。

关于加沙问题，我们呼吁全面执行第 1860(2009)号决议的各个方面。在“铸铅行动”结束一年之后，不可接受的是，造成加沙严峻的人道主义状况的封锁继续存在。我们呼吁以色列改善人员和货物的流动状况，并与联合国相关机构开展合作。我们注意到秘书

长就对加沙事件调查委员会采取后续行动给安全理事会主席的信(S/2009/250)。我们期待，持续的对话将加强联合国与以色列政府在实地的合作。我们也对继续向以色列南部发射火箭弹的行为感到关切，并呼吁所有有责任的方面立即停止此类行动，因为这会导致更加严峻的局势。

阿巴斯主席领导下的巴勒斯坦人的团结对于巴勒斯坦人民能够以一个声音力求通过谈判解决问题至关重要。我们也重申，我们支持埃及为实现巴勒斯坦和解所作的努力。

日本大力支持重振和平进程的国际努力，特别是美国的努力。日本将欢迎阿拉伯国家采取有助于营造有利于重振和平进程环境的任何行动。就日本而言，我们将继续与双方合作，并鼓励它们采取政治上虽有困难但必要的措施，以便重启和平进程。日本也将继续向巴勒斯坦人民提供援助，以便改善人道主义状况，并协助巴勒斯坦权力机构努力建立未来独立的巴勒斯坦国所需要的各个机构和有生存能力的经济。

武卡希诺维奇(波斯尼亚和黑塞哥维那)(以英语发言)：首先，我要感谢主管政治事务助理副秘书长奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科先生提供有关中东近期事态发展的最新情况。我们也感谢以色列常驻代表加布里埃拉·沙莱夫女士和巴勒斯坦常驻观察员里亚德·曼苏尔先生与会，并在辩论会上发言。

安全理事会是在中东地区出现新的风险之际召开会议的。这些风险有可能破坏各方角色以加强区域和平进程为重点的努力。但是，正如过去多次谈到过的那样，谈判进程至关重要，而中东的持久和平是当务之急。

因此，波斯尼亚和黑塞哥维那首先呼吁立即重启谈判，谈判将在商定的时间表内带来“两国解决方案”，即以色列国与一个独立、民主、毗连和有生存能力的巴勒斯坦国在和平与安全中毗邻共处。

在加沙地带的军事行动结束一周年之后，请允许我强调，我们对该地区的生活状况深感关切。令人沮丧的是，尽管国际社会多次呼吁，但过去一年在加沙没有取得任何进展。

波斯尼亚和黑塞哥维那敦促采取一切可能措施来缓解加沙的行动限制。我们呼吁更持续和无条件地开放过境点，以便人道主义援助、商业物资以及人员能够进出加沙。我们认为，必须全面执行《通行进出协定》。波斯尼亚和黑塞哥维那强烈谴责一切违反国际人道主义法的行为，并强调，以色列平民和巴勒斯坦平民都必须得到保护。

波斯尼亚和黑塞哥维那对有关以色列在被占领东耶路撒冷上新的定居活动的决定深感关切。根据国际法，被占领土上的定居点是非法的。在东耶路撒冷拆除房屋和驱逐人民的行为严重阻碍和平进程。因此，我们加入国际社会的多次呼吁，要求立即停止以色列的定居点活动。我们完全支持旨在缓解紧张局势的联合国的活动，并且呼吁各方表现克制。

波斯尼亚和黑塞哥维那认为，只有通过外交努力和完全致力于和平进程，才有可能确保中东的持久和平与稳定。因此，我们敦促以色列人和巴勒斯坦人立即开始无条件履行安全理事会相关决议、包括“土地换和平”原则在内的《马德里原则》、“路线图”和双方此前达成的各项协定，以及“阿拉伯和平倡议”所规定的义务。在这方面，我们也要赞扬“四方”的努力，埃及和阿拉伯联盟的调解努力以及寻求为和平进程作出贡献的其它国际因素。

波斯尼亚和黑塞哥维那认为，区域背景十分重要。中东的全面和平必须包括以色列与叙利亚和以色列与黎巴嫩之间的解决办法。

自去年底新政府成立以来，黎巴嫩取得的政治进展是值得赞扬的。波斯尼亚和黑塞哥维那欢迎黎巴嫩政府在政治、社会和经济发展领域中作出的努力。

关于叙利亚轨道，我们欢迎以色列和叙利亚表示愿意推动和平进程。作为我们对全面区域和平与稳定的坚定承诺的一部分，我们充分支持为重新启动两国间会谈作出的所有努力。

最后，波斯尼亚和黑塞哥维那重申，以色列人和巴勒斯坦人必须紧急恢复和平谈判。这种谈判对于中东全面和平的进展是至关重要的。

伊索兹-恩贡代特先生(加蓬)(*以法语发言*)：主席先生，我祝贺你召开关于中东局势、包括巴勒斯坦问题的本次重要会议。此外，我感谢主管政治事务的助理秘书长奥斯卡·费尔南德斯·塔兰科先生作了清晰的通报，并向安理会提供了富有启发性的信息。当然，我感谢以色列常驻代表和巴勒斯坦常驻观察员的发言。

主席先生，你知道，中东的种种危机，更具体地说巴-以冲突，多年来分化了国际社会的注意力。出于多种原因，世界的这一地区成为一个战略要地，目前似乎在很大程度上决定了全球安全的未来。我们不幸注意到，尽管为该地区和平与稳定作出了许多努力，但各种挫折和羞辱损害了任何和平与发展前景的有效性。

以-巴冲突并非这一不幸评估的例外。实际上，以-巴和平进程的谈判再次陷入严重僵局。在 2007 年 12 月国际捐助者会议召开两年多之后，加沙地带的人道主义局势依然令人非常担忧，尤其因为对加沙的封锁。安理会在 2009 年 1 月 8 日通过的第 1860(2009)号决议中要求取消这项措施，以便允许人道主义援助和商业货物畅通无阻地进入加沙，并允许人民自由通行。

我们也必须回应以色列合法的安全关切，采取严厉措施，防止非法武器进入加沙，并制止向以色列平民发射火箭弹。

加蓬希望，将在尊重双方商定的原则和执行国际法准则的基础上，迅速恢复关于实现真正和持久和平的以-巴谈判。换言之，我们支持按照 2003 年通过的路线图和安全理事会有关决议，建立一个在安全和国际公认边界内同以色列国共处的巴勒斯坦国的构想。

为了重振这一构想，我国请四方加紧努力，引导以色列和巴勒斯坦领导人恢复真诚的对话。我们大力支持法国旨在实现这一目标和促进该地区和平的倡议。我们也支持美国和俄罗斯针对双方作出的努力，以便通过谈判持久解决冲突。

创建巴勒斯坦国是使和平进程取得成功的一个不可避免的步骤。为此目的，国际社会应当增加对巴勒斯坦权力机构的援助，帮助其执行增强未来国家机构的方案。我们敦促联合国根据安全理事会第 242(1967)号、第 338(1973)号、第 1397(2002)号、第 1515(2003)号和第 1850(2008)号决议以及现有协议和一些和平倡议，继续努力在中东实现公正和持久和平。

我国也赞扬埃及和参加《阿拉伯和平倡议》的所有其他国家为了政治解决冲突和中东实现全面、公正和持久和平而进行的斡旋。由于以色列和巴勒斯坦的未来密不可分，双方之间只有进行坦率、持续和直接的对话，才能持久解决冲突。

奥格武夫人(尼日利亚)(*以英语发言*)：主席先生，感谢你召开关于中东局势的本次公开辩论会。我也要感谢助理秘书长费尔南德斯·塔兰科富有洞察力的、全面的通报。我们感谢以色列常驻代表和巴勒斯坦常驻观察员的非常有益的发言。

令人极为关切的是，尽管国际社会为寻求中东危机，包括巴勒斯坦问题的持久和全面解决方法而进行多年的接触和努力，但这一问题仍然无法解决。今天，不仅和平进程陷于僵局，东耶路撒冷的紧张局势正在升级，并且据报加沙发生了暴力。巴勒斯坦政局不确定，加沙人道主义危机，向耶路撒冷走私武器，以及更重要的是定居点活动，进一步阻碍了恢复和谈的前景。

面对这些严峻的挑战，我们欢迎助理秘书长在发言中列举的积极事态发展。我们特别注意到以色列政府向联合国支付了 1 050 万美元，赔偿联合国去年在“铸铅行动”期间遭受的损失。

我们也欢迎美国通过其特使乔治·米切尔参议员，为重启该地区实质性和谈所作的努力。本着同样

精神，我们赞赏其他举措，包括中东四方，埃及总统胡斯尼·穆巴拉克促成的巴勒斯坦内部对话，以及《阿拉伯和平倡议》。实际上，内塔尼亚胡总理作出的中止定居点活动 10 个月的决定，提供了一个我们必须抓住的机会。

尼日利亚仍然坚定致力于中东和平进程，特别是公正、全面和持久解决以色列同巴勒斯坦之间冲突的愿望。我们重申，我们支持以色列同巴勒斯坦在安全和公认边界内，并在尊重 1967 年商定边界的基础上毗邻共存的两国解决方案。我们知道，为了取得进展，需要达到核心基准，包括和谈、解决方法、被占领土的人道主义局势，以及加沙的进出和通行等问题。

显然，在“铸铅行动”之后，双方明显缺乏坐在一起进行谈判的政治意愿。现在必须以乐观态度和具体、可信的接触来取代绝望情绪。因此，我们同其他代表团一道呼吁紧急恢复和谈，以便建立双方之间的信任。必须刻不容缓地为了巩固以往努力的成果而推动政治进程。

正如在我前面发言的各位代表今天上午强调的那样，冻结西岸和东耶路撒冷定居点活动对于恢复对话以及对于整个和平进程都至关重要。因此，我们再次呼吁以色列采取一切可能的措施制止西岸定居点扩大，包括自然增长。

关于被占领土悲惨的人道主义局势，我们鼓励以色列按照《通行进出协定》的要求拆除进出障碍，并为人员和物资进入加沙地带提供便利。加沙地带居民，尤其是妇女和儿童，依赖援助维持生计，尽管他们应当从事有收益的经济活动。必须立即采取步骤减轻他们的痛苦。我们鼓励以色列允许该地区陷于停顿的联合国项目和其他捐助方项目重新开始。

双方在“铸铅行动”期间所犯的侵犯人权行为也未得到妥善处理。因此，我们呼吁双方对许多报告的指控进行可信的内部调查。

我们还呼吁巴勒斯坦继续作出不懈努力，争取建立运作良好的国家结构，并加强其安全能力，以便处理持续不断的武器走私和对以色列构成威胁的其他现象。我们认为，加强巴勒斯坦人之间的对话将导致内部和平与安全。

值此世界纪念“缅怀大屠杀受难者国际纪念日”之际，我们要重申联合国所代表的理想，并呼吁各方为恢复《宪章》所载的集体共存精神作出协调努力，以使中东乃至全世界人民免遭战祸。

主席：我现在以中国代表身份作一个简短的发言。

当前中东和平进程陷于僵局，恢复和谈的前景暗淡，我们对此深表忧虑。

我们希望有关各方坚定和谈信念，排除困难和干扰，为尽快恢复和谈创造有利条件。以色列应全面停止修建定居点和隔离墙的举动，避免在东耶路撒冷问题上采取无助于恢复和谈的行动。

巴勒斯坦被占领土的人道局势仍是恢复中东和平进程的一大挑战。有关各方应认真落实安理会第1860(2009)号决议，摒弃任何针对平民的暴力行动。我们敦促以色列全面开放加沙过境口岸，使加沙尽早实现重建，人民恢复正常生活。

巴勒斯坦内部实现和解至关重要。我们希望巴勒斯坦各派着眼民族长远利益，共同致力于中东和平进程。我们支持埃及在这方面所做的努力。

我们支持国际社会做出更大努力，推动有关各方重新凝聚谈判势头。我们希望“四方机制”发挥更大作用，努力推动巴以恢复谈判。我们也希望安理会为推动中东和平进程发挥更大作用。

中国支持在联合国有关决议、阿拉伯和平倡议、“土地换和平”原则和“路线图”基础上，实现巴以两个国家和平共处。中国愿同国际社会一道，为实现“两国方案”和中东地区全面、公正、持久和平发挥建设性作用。

我现在恢复我作为安理会主席的身份。

我现在请欧洲联盟驻联合国代表团代理团长佩德罗·塞拉诺先生阁下发言。

塞拉诺先生(以英语发言)：主席先生，请允许我首先感谢你邀请欧洲联盟(欧盟)以“四方”成员的身份参加这次公开辩论会。候选国土耳其、克罗地亚和前南斯拉夫的马其顿共和国，参与稳定与结盟进程的国家和可能的候选国阿尔巴尼亚、黑山和塞尔维亚，欧洲经济区成员国和欧洲自由贸易联盟国冰岛，以及乌克兰、摩尔多瓦共和国和亚美尼亚赞同本发言。

我们认真听取了刚才所作的介绍和发言。解决阿以冲突仍然是欧洲联盟的中心政治和战略目标。2009 年 12 月，在《里斯本条约》生效后举行的第一次外长理事会会议上，欧盟各国外长深入讨论了中东目前的局势和今后的道路。在这次讨论期间，外长们强调了以下几点。

恢复以色列人与巴勒斯坦人之间迄今中断一年多的谈判极为迫切。然而，这些谈判必须有所侧重，注重成果。谈判必须遵守国际法及以往达成的协议和谅解。谈判必须包括所有涉及最终地位的问题，包括边界、耶路撒冷、难民、安全和水，而且必须在商定时限内导致实现两国解决方案，即以色列国和一个安全、和平地毗邻共处的独立、民主、毗连和能生存的巴勒斯坦国。

欧洲联盟不会承认对 1967 年以前边界的任何改变，包括涉及耶路撒冷的改变，但各方商定的改变除外。欧洲联盟支持美国为恢复谈判所作的持续努力。这些努力是在“四方”伙伴之间密切协调的情况下进行的。

欧洲联盟随时准备为旨在确保和平协议可持续性的冲突后安排作出实质性贡献。我们呼吁其他各方参加这项重要任务。同时，欧洲联盟继续按照巴勒斯坦权力机构政府的计划，努力为建立巴勒斯坦国作出重要贡献。我们的各驻地特派团和我们在“四方”框架内所做的工作都在为此作出贡献。在这方面，我要强调“四方”特使托尼·布莱尔为促进巴勒斯坦的经济发展和未来巴勒斯坦国的机构治理所做的贡献。

欧洲联盟欢迎以色列采取步骤放松对西岸通行的限制。这些步骤为经济增长作出了贡献。今后必须进一步和持续不断地改进通行和进出。许多检查站和路障仍未拆除。巴勒斯坦权力机构则必须继续努力加强法律与秩序。

欧洲联盟对以色列政府决定部分和临时冻结定居点活动予以肯定。欧洲联盟认为这是朝着正确方向迈出的第一步，并希望这将促进恢复有意义的谈判。同时，欧洲联盟重申，定居点和隔离墙但凡修建在被占领土上，根据国际法均为非法，拆毁民宅和驱逐居民的行为也是如此。它们都是阻碍和平的障碍，并有可能使两国解决方案无法实现。欧洲联盟敦促以色列政府立即停止在东耶路撒冷和西岸其他地方的所有定居点活动，包括自然增长，并拆除自 2001 年 3 月以来建立的所有前哨。

欧洲联盟对东耶路撒冷的局势特别感到关切，并呼吁以色列政府停止所有歧视当地巴勒斯坦人的行为。欧洲联盟回顾，它从未承认对东耶路撒冷的吞并。如果要实现真正的和平，就必须通过谈判找到解决耶路撒冷作为两国未来首都地位问题的途径。欧洲联盟呼吁根据“路线图”重新开放巴勒斯坦驻耶路撒冷机构。

一年前，加沙敌对行动逐渐停止，安全理事会通过了第 1860(2009)号决议。然而，加沙局势仍然令人严重关切。当务之急是充分执行第 1860(2009)号决议。欧盟进一步强调，根据国际标准对冲突各方可能违反国际人权法和国际人道主义法的行为展开适当和可信调查是重要的。持续推行封锁关闭政策已经严重影响到加沙境内的生活，导致其经济遭到严重破坏，并在政治上产生适得其反的结果。欧洲联盟继续呼吁立即、持续、无条件地开放过境点，让人道主义援助、商品和人员进出加沙。当前局势使极端分子受益，但使平民百姓受害。

欧洲联盟清楚地了解并充分承认以色列正当的安全需要。加沙绝不能成为对以色列发动暴力袭击的平台，武器走私活动必须停止。欧洲联盟呼吁释放以色列士兵吉拉德·沙利特，他已经被关押超过 3 年半的时间。

加沙与西岸、包括东耶路撒冷相分离，仍然是一个令人严重关切的问题。欧盟因此呼吁所有巴勒斯坦人推动和解，团结在阿巴斯主席之下，支持埃及和阿拉伯联盟的调解努力，以防止长期有害的分裂。

全面和平必须包括解决以色列和叙利亚问题，解决以色列和黎巴嫩问题。关于叙利亚轨道，欧洲联盟真诚希望尽快恢复和完成 2008 年会谈。

全面解决阿以冲突需要区域办法，欧盟因此呼吁该地区所有行为体采取建立信任措施，以便促进相互信任。阿拉伯国家在阿拉伯和平倡议的基础上再接再厉积极参与至关重要。这是所有四方伙伴的共同意见。

最后，我确认，欧洲联盟决心与其得到振兴的四方机制内的伙伴一道努力，实现两国解决方案。我谨表示希望，在新年之初，事实上，在一个新的十年开始的时候召开本次辩论会，将标志着一个新的政治发展的开始，最终将导致中东冲突的解决。

主席：本次会议名单上还有 24 位要发言。如果安理会成员同意，我打算暂停会议，今天下午 3 时准时复会。

下午 1 时会议暂停。